

РАЗДЕЛ ВТОРОЙ

УКАЗ

ПРЕЗИДЕНТА РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН

556 О мерах по совершенствованию и повышению эффективности деятельности районных и городских судов общей юрисдикции

За истекшие годы проведена последовательная работа по кардинальному реформированию судебно-правовой системы, укреплению независимости и самостоятельности судов как важнейшей составной части формирования, демократизации общества, укреплению суда как независимой, самостоятельной ветви власти, обеспечению верховенства закона, надежной защиты прав и свобод человека.

Важнейшим направлением реформ стала либерализация законодательства в судебно-правовой сфере.

Огромное социальное, общественно-политическое значение имели отмена с 2008 года смертной казни, а также меры по либерализации системы уголовных наказаний, в результате которой около 75 процентов составов преступлений из категории тяжких, особо тяжких переведено в категорию преступлений, не представляющих большой общественной опасности и менее тяжких. В уголовное судопроизводство введен институт примирения, расширены возможности судов применять за экономические преступления вместо лишения свободы санкции в виде штрафа. Реализован ряд других мер, обеспечивающих укрепление принципов справедливости, неотвратимости наказания и других демократических принципов в системе судопроизводства.

Последовательно расширялись полномочия судов, укреплялись гарантии их независимости и самостоятельности в отправлении правосудия.

Судебная система полностью выведена из-под контроля и влияния органов исполнительной власти. Упразднены надзорные функции органов прокуратуры над судебной деятельностью. Из полномочий прокуратуры исключено право приостанавливать исполнение судебных решений.

Усилен судебный контроль над следствием на стадии досудебного производства. В национальное законодательство введен институт «хабеас корпус» — от прокуроров судам передано право выдачи санкции на заключение под стражу, применения таких мер процессуального принуждения, как отстранение от должности и помещение лица в медицинское учреждение.

Обеспечению доступности, оперативности правосудия, повышению роли суда в обеспечении законности способствовали меры по совершенствова-

нию организационно-правовых механизмов правоприменения, процессуальных основ отправления правосудия.

Реализован комплекс мер по обеспечению равенства прокурора и адвоката, состязательности на всех стадиях уголовного и гражданского процесса, укреплению реальной самостоятельности, независимости адвокатуры как важнейшей составляющей процесса либерализации судебно-правовой системы.

В соответствии с Концепцией дальнейшего углубления демократических реформ и формирования гражданского общества в стране, внесены изменения в уголовно-процессуальное законодательство, предусматривающие исключение из полномочий суда права возбуждать уголовное дело, оглашать по нему обвинительное заключение, что способствовало обеспечению объективности, беспристрастности суда, усилению принципа состязательности в уголовном процессе.

Реформирована кассационная инстанция, введен апелляционный порядок пересмотра дел. Введены новые виды гражданского судопроизводства — приказное производство, а также другие виды упрощенного рассмотрения споров, что позволило значительно ускорить процесс защиты, усилить гарантии восстановления нарушенных прав граждан.

Углублению судебно-правовых реформ способствовали меры по совершенствованию структуры, организационных основ деятельности судов, укреплению их кадрового потенциала.

Осуществлена специализация судов общей юрисдикции, созданы суды по гражданским и уголовным делам, сформирована прочная законодательная основа их деятельности.

Важное значение в укреплении авторитета судебной власти, создании эффективной, отвечающей современным демократическим требованиям системы подбора и расстановки судебных кадров имело принятие указов Президента Республики Узбекистан «О мерах по коренному улучшению социальной защиты работников судебной системы» от 2 августа 2012 года и «Об организационных мерах по дальнейшему совершенствованию деятельности судов» от 30 ноября 2012 года.

С 25 до 30 лет повышен возрастной ценз для лиц, впервые назначаемых на должности судей межрайонных, районных (городских) судов, обязательен 5-летний юридический стаж работы, усилены квалификационные требования к их профессиональной подготовке. Реализованы меры по укреплению резерва кандидатов в судьи, который в соответствии с требованиями законодательства формируется теперь на основе предложений органов юстиции, прокуратуры, суда, внутренних дел. Принципиально изменена система обучения, повышения квалификации работников судов, реализованы меры по усилению их социальной защищенности.

В решении указанных задач значительно усилена роль Высшей квалификационной комиссии по отбору и рекомендации на должности судей при Президенте Республики Узбекистан.

Осуществление этих и ряда других организационно-правовых мер спо-

способствовало дальнейшему укреплению судебной системы, росту доверия населения к судам.

Вместе с тем критический анализ сделанной за истекший период работы свидетельствует о необходимости дальнейшего повышения эффективности судебно-правовой системы и, прежде всего, межрайонных, районных (городских) судов (далее — районные суды), являющихся основным звеном судов общей юрисдикции, безотлагательного решения и устранения имеющихся в организации их деятельности проблем и недостатков.

Продолжает оставаться высоким уровень вынесения судебных приговоров и решений без обеспечения полноты судебных разбирательств и судебных исследований, а также неправильного применения судами норм процессуального законодательства.

В истекшем году из общего количества судебных актов 0,5 процентов решений судов по гражданским делам и 1,2 процентов приговоров и определений судов по уголовным делам были отменены или изменены судами вышестоящих инстанций.

На качество рассмотрения дел отрицательное воздействие оказывают серьезные диспропорции, имеющие место в структуре, территориальном размещении районных судов, численности судей. Не утверждены критерии, определяющие фактическую загруженность районных и межрайонных судов, все еще имеет место шаблонный, поверхностный подход к решению этих вопросов. За последние пять лет количество дел, обращений физических и юридических лиц, рассмотренных только судами по гражданским делам, увеличилось в 3,4 раза и составило в 2012 году более 2 млн документов.

Недостатки в организации взаимодействия между судами и органами принудительного исполнения обуславливают несвоевременность, низкую эффективность исполнения решений судов общей юрисдикции, что существенно снижает действенность правосудия, вызывает серьезные нарекания со стороны населения.

Не соответствует требованиям дня работа Верховного суда Республики Узбекистан по надзору за судебной деятельностью, система статистической отчетности, призванная обеспечивать получение объективной, полной информации, необходимой для обобщения и анализа судебной практики, оценки качества работы судов. Указанные выше недостатки в деятельности районных судов, являющиеся причиной возникновения жалоб по судебным делам, остаются вне внимания, контроля со стороны Верховного суда.

В целях дальнейшего совершенствования, повышения эффективности деятельности судов общей юрисдикции, реализации мер по наведению должного порядка и оптимизации загруженности в межрайонных, районных (городских) судах для обеспечения качественного отправления ими правосудия, надежной защиты прав и законных интересов граждан считать необходимым:

1. Образовать дополнительно 12 межрайонных (районных) судов по гражданским делам, утвердив обновленную структуру (зоны юрисдикции)

межрайонных, районных (городских) судов по гражданским делам согласно приложениям №№ 1 и 2.

2. Принять предложения Верховного суда, Министерства юстиции и Министерства финансов Республики Узбекистан:

об увеличении численности судей судов по гражданским делам на 71 единицу для укомплектования вновь образуемых межрайонных (районных) судов по гражданским делам и увеличения численности наиболее загруженных действующих межрайонных (городского) судов;

о перераспределении численности областных и приравненных к ним судов, а также районных (городских) судов по уголовным делам путем перевода 23 должностей судей из судов с относительно меньшей нагрузкой в районные суды, имеющие наибольший объем работы.

3. Создать в структуре Верховного суда Республики Узбекистан в пределах общей численности его работников:

Управление по координации организационной деятельности судов, возложив на него задачи по осуществлению, при строгом соблюдении принципа независимости судей и подчинения их только закону, контроля за исполнительской дисциплиной, своевременным рассмотрением судами дел, а также функции по совершенствованию организационной деятельности судов, их работы по рассмотрению обращений граждан, осуществлению подбора, расстановки и повышению квалификации кадров аппаратов судов;

Информационно-аналитический отдел на базе отдела обобщения судебной практики, возложив на него задачи по системному изучению деятельности судов, внесению ежеквартально на рассмотрение Пленума, Президиума Верховного суда Республики Узбекистан материалов о состоянии судопроизводства в судах общей юрисдикции.

Образовать в областных и приравненных к ним судах по гражданским и уголовным делам отделы анализа судебной практики и статистики, включив в их состав действующие должности специалиста по судебной статистике, а также выделив на их укомплектование дополнительно 28 единиц управленческого персонала.

4. Утвердить:

обновленную структуру Верховного суда Республики Узбекистан согласно приложению № 3;

общую численность работников верховных судов Республики Каракалпакстан, областных и Ташкентских городских судов, межрайонных, районных (городских) судов по гражданским и уголовным делам согласно приложению № 4.

5. Верховному суду Республики Узбекистан совместно с:

Высшей квалификационной комиссией по отбору и рекомендации на должности судей при Президенте Республики Узбекистан в двухмесячный срок разработать с учетом требований национального законодательства, опыта зарубежных стран и внедрить в правоприменительную практику систему

критериев оценки деятельности судей и судов общей юрисдикции, обеспечивающих объективное определение ее соответствия законодательству, современным требованиям, а также задачам надежной судебной защиты прав и свобод граждан;

Государственным комитетом Республики Узбекистан по статистике в трехмесячный срок внести предложения по внедрению в судебную практику усовершенствованных, упрощенных, основанных на использовании современных информационно-коммуникационных технологий форм и порядка ведения статистической отчетности, обеспечивающих сбор, накопление полной и достоверной информации о состоянии судебной деятельности, необходимой для принятия комплексных мер по дальнейшему совершенствованию судопроизводства, работы судов общей юрисдикции.

6. Министерству юстиции совместно с Генеральной прокуратурой, Верховным судом Республики Узбекистан в трехмесячный срок внести предложения по совершенствованию, либерализации законодательства в судебно-правовой сфере, предусматривающие: введение в уголовное, административное судопроизводство упрощенного порядка рассмотрения дел; дальнейшее совершенствование досудебного, внесудебного порядка решения гражданско-правовых и административно-правовых споров; усиление судебного контроля над исполнением решений, постановлений судов общей юрисдикции; предоставление председателю Верховного суда Республики Узбекистан, его заместителям, председателям областных и приравненных к ним судов права принесения протеста в кассационном порядке.

7. Министерству финансов, Министерству юстиции, Верховному суду Республики Узбекистан в двухнедельный срок внести в соответствии с требованиями настоящего Указа изменения в сметы расходов и штатные расписания Верховного суда Республики Узбекистан, верховных судов Республики Каракалпакстан, областных и Ташкентских городских судов, межрайонных, районных (городских) судов по гражданским и уголовным делам.

8. Кабинету Министров Республики Узбекистан в двухмесячный срок принять постановление по реализации настоящего Указа, предусматривающее меры по размещению, обустройству вновь создаваемых судов по гражданским делам, укреплению материально-технической базы межрайонных, районных (городских) судов общей юрисдикции, их оснащению современными информационно-коммуникационными средствами и системами.

9. Признать утратившими силу:

приложения №№ 3, 4 и 6 к Указу Президента Республики Узбекистан от 20 февраля 2004 года № УП-3400 «Об упразднении и реорганизации некоторых судов общей юрисдикции»;

приложения №№ 1 и 2 к Указу Президента Республики Узбекистан от 6 мая 2005 года № УП-3605 «О внесении изменений в структуру Верховного суда Республики Узбекистан».

10. Контроль за исполнением настоящего Указа возложить на первого заместителя Премьер-министра Республики Узбекистан Р. Азимова и Государственного советника Президента Республики Узбекистан Ж. Файзиева.

**Президент
Республики Узбекистан**

И. КАРИМОВ

г. Ташкент,
4 октября 2013 г.,
№ УП-4570

ПРИЛОЖЕНИЕ № 1
к Указу Президента Республики
Узбекистан от 4 октября 2013 года
№ УП-4570

**ПЕРЕЧЕНЬ
дополнительно образуемых районных, межрайонных
судов по гражданским делам**

№ п/п	Наименование судов	Сроки образования судов
1.	Фаришский районный суд по гражданским делам Джизакской области	I квартал 2014 года
2.	Пайарыкский межрайонный суд по гражданским делам Самаркандской области	
3.	Касбинский межрайонный суд по гражданским делам Кашкадарьинской области	
4.	Куйичирчикский межрайонный суд по гражданским делам Ташкентской области	
5.	Байсунский районный суд по гражданским делам Сурхандарьинской области	II квартал 2014 года
6.	Юкоричирчикский межрайонный суд по гражданским делам Ташкентской области	
7.	Пешкунский межрайонный суд по гражданским делам Бухарской области	III квартал 2014 года
8.	Яккабагский межрайонный суд по гражданским делам Кашкадарьинской области	
9.	Нурабадский районный суд по гражданским делам Самаркандской области	
10.	Амударьинский районный суд по гражданским делам Республики Каракалпакстан	IV квартал 2014 года
11.	Галляаральский межрайонный суд по гражданским делам Джизакской области	
12.	Учкудукский районный суд по гражданским делам Навоийской области	

ПРИЛОЖЕНИЕ № 2
к Указу Президента Республики
Узбекистан от 4 октября 2013 года
№ УП-4570

СТРУКТУРА
(зоны юрисдикции) районных, межрайонных,
городских судов по гражданским делам

Наименование судов	Обслуживаемые районы, города
Республика Каракалпакстан	
Амударьинский районный суд	Амударьинский район
Берунийский межрайонный суд	Берунийский район Турткульский район Элликкалинский район
Кунградский межрайонный суд	Канлыккульский район Кунградский район Муйнакский район Шуманайский район
Нукусский межрайонный суд	город Нукус Нукусский район Ходжейлийский район
Чимбайский межрайонный суд	Караузьякский район Кегейлийский район Тахтакупырский район Чимбайский район
Андижанская область	
Андижанский межрайонный суд	город Андижан Алтынкульский район Андижанский район
Асакинский межрайонный суд	Асакинский район Мархаматский район
Бозский межрайонный суд	Бозский район Улугнорский район Шахриханский район
Избасканский межрайонный суд	Балькчинский район Избасканский район Пахтаабадский район
Кургантепинский межрайонный суд	город Ханабад Кургантепинский район
Ходжаабадский межрайонный суд	Булакбашинский район Джалалкудукский район Ходжаабадский район

Наименование судов	Обслуживаемые районы, города
Бухарская область	
Бухарский межрайонный суд	город Бухара Бухарский район
Гиждуванский межрайонный суд	Гиждуванский район Шафирканский район
Каганский межрайонный суд	город Каган Каганский район Караулбазарский район
Каракульский межрайонный суд	Алатский район Каракульский район
Пешкунский межрайонный суд	Вабкентский район Пешкунский район
Ромитанский межрайонный суд	Джандорский район Ромитанский район
Джизакская область	
Галляаральский межрайонный суд	Бахмальский район Галляаральский район
Дустликский межрайонный суд	Дустликский район Мирзачульский район Арнасайский район Пахтакорский район
Джизакский межрайонный суд	город Джизак Джизакский район Зафарабадский район
Зарбдорский межрайонный суд	Зааминский район Зарбдорский район Янгиабадский район
Фаришский районный суд	Фаришский район
Кашкадарьинская область	
Гузарский межрайонный суд	Дехканабадский район Гузарский район
Каршинский межрайонный суд	город Карши Каршинский район Нишанский район
Касанский межрайонный суд	Касанский район Мубарекский район
Касбинский межрайонный суд	Касбинский район Миришкорский район
Чиракчинский районный суд	Чиракчинский район
Шахрисабзский межрайонный суд	Китабский район Шахрисабзский район
Яккабагский межрайонный суд	Камашинский район Яккабагский район

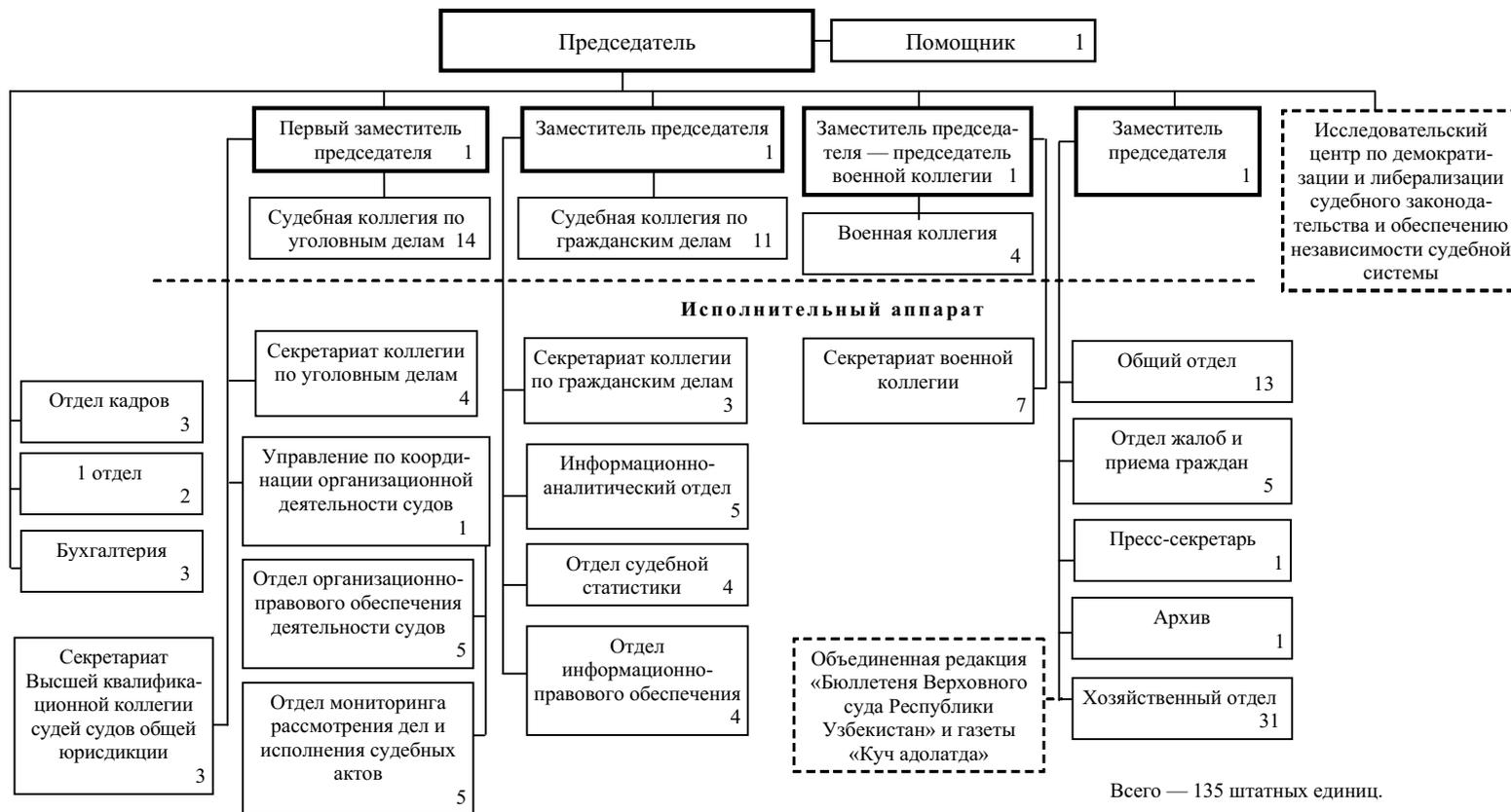
Наименование судов	Обслуживаемые районы, города
Навоийская область	
Зарафшанский межрайонный суд	город Зарафшан Тамдынский район
Карманинский межрайонный суд	город Навои Карманинский район Кызылтепинский район Хатырчинский район
Навбахорский межрайонный суд	Канимехский район Навбахорский район Нуратинский район
Учкудукский районный суд	Учкудукский район
Наманганская область	
Наманганский межрайонный суд	город Наманган Мингбулакский район Наманганский район
Учкурганский межрайонный суд	Нарынский район Уйчинский район Учкурганский район
Чустский межрайонный суд	Папский район Туракурганский район Чустский район
Янгикурганский межрайонный суд	Касансайский район Чартакский район Янгикурганский район
Самаркандская область	
Джамбайский межрайонный суд	Булунгурский район Джамбайский район
Иштыханский межрайонный суд	Иштыханский район Кушрабадский район
Каттакурганский межрайонный суд	город Каттакурган Каттакурганский район Нарпайский район Пахтачийский район
Самаркандский городской суд	город Самарканд
Тайлакский межрайонный суд	Самаркандский район Тайлакский район Ургутский район
Пайарыкский межрайонный суд	Акдарьинский район Пайарыкский район
Пастдаргомский районный суд	Пастдаргомский район
Нурабадский районный суд	Нурабадский район

Наименование судов	Обслуживаемые районы, города
Сурхандарьинская область	
Байсунский районный суд	Байсунский район
Денауский межрайонный суд	Алтынсайский район Денауский район Шурчинский район
Кумкурганский межрайонный суд	Джаркурганский район Кызырыкский район Кумкурганский район
Сариасийский межрайонный суд	Сариасийский район Узунский район
Термезский межрайонный суд	город Термез Термезский район
Шерабадский межрайонный суд	Ангорский район Музрабадский район Шерабадский район
Сырдарьинская область	
Акалтынский межрайонный суд	Акалтынский район Сардобский район
Баяутский межрайонный суд	город Ширин Баяутский район Хавастский район
Гулистанский межрайонный суд	город Гулистан город Янгиер Гулистанский район Мирзаабадский район
Сырдарьинский межрайонный суд	Сайхунабадский район Сырдарьинский район
Ташкентская область	
Ахангаранский межрайонный суд	город Алмалык город Ангрен Ахангаранский район
Бекабадский межрайонный суд	город Бекабад Бекабадский район
Зангиатинский межрайонный суд	Зангиатинский район Янгиюльский район
Куйичирчикский межрайонный суд	Аккурганский район Куйичирчикский район Чиназский район
Уртачирчикский межрайонный суд	Букинский район Пскентский район Уртачирчикский район
Чирчикский межрайонный суд	город Чирчик Бостанлыкский район

Наименование судов	Обслуживаемые районы, города
	Кибрайский район
Юкоричирчикский межрайонный суд	Паркентский район Юкоричирчикский район
город Ташкент	
Мирабадский межрайонный суд	Бектемирский район Мирабадский район Хамзинский район
Мирзо-Улугбекский межрайонный суд	Мирзо-Улугбекский район Юнусабадский район
Учтепинский межрайонный суд	Учтепинский район Чиланзарский район
Шайхантахурский межрайонный суд	Алмазарский район Шайхантахурский район
Яккасарайский межрайонный суд	Сергелийский район Яккасарайский район
Ферганская область	
Кокандский межрайонный суд	город Коканд Бувайдинский район Дангаринский район Учкуприкский район
Маргиланский межрайонный суд	город Маргилан Язьяванский район Кушттепинский район Ташлакский район
Риштанский межрайонный суд	Алтыарыкский район Багдадский район Риштанский район Сохский район
Узбекистанский межрайонный суд	Бешарыкский район Узбекистанский район Фуркатский район
Ферганский межрайонный суд	город Фергана город Кувасай Кувинский район Ферганский район
Хорезмская область	
Багатский межрайонный суд	Багатский район Хазараспский район Хивинский район Янгиарыкский район
Ургенчский межрайонный суд	город Ургенч Ургенчский район Ханкинский район

Наименование судов	Обслуживаемые районы, города
	Янгибазарский район
Шаватский межрайонный суд	Гурленский район Кошкупырский район Шаватский район

СТРУКТУРА
Верховного суда Республики Узбекистан



Собрание законодательства Республики Узбекистан, 2013 г.

ПРИЛОЖЕНИЕ № 4
к Указу Президента Республики
Узбекистан от 4 октября 2013 года
№ УП-4570

**Общая численность работников верховных судов
Республики Каракалпакстан, областных и Ташкентских
городских судов, межрайонных, районных (городских)
судов по гражданским и уголовным делам**

Наименование должностей		Количество должностей в судах	
		по гражданским делам	по уголовным делам
Верховные суды Республики Каракалпакстан, областные и Ташкентские городские суды			
1.	Судьи	110	155
2.	Секретарь судебного заседания	110	155
3.	Другие работники	111	110
Всего		331	420
Межрайонные, районные (городские) суды			
1.	Судьи	252	321
2.	Секретарь судебного заседания	252	321
3.	Другие работники	211	503
Всего		715	1145
ИТОГО			
1.	Судьи	362	476
2.	Секретарь судебного заседания	362	476
3.	Другие работники	322	613
Всего		1046	1565

Примечания: всего численность работников, финансируемых за счет средств Государственного бюджета, — 2611 ед., в т. ч. судей — 838 ед., секретарей судебных заседаний — 838 ед., других работников — 935 ед.

В категорию других работников относятся заведующий канцелярией, заведующий архивом, секретарь квалификационной коллегии судей, главный специалист, комендант, водитель и уборщица.