

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
МИНИСТЕРСТВА ФИНАНСОВ РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН
МИНИСТЕРСТВА ЭКОНОМИКИ РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН
УЗБЕКСКОГО АГЕНТСТВА «УЗКОММУНХИЗМАТ»

76 Об утверждении Положения о порядке формирования тарифов и введения предельного уровня рентабельности на коммунальные услуги

Зарегистрировано Министерством юстиции Республики Узбекистан 19 февраля 2011 г., регистрационный № 2198

(Вступает в силу с 1 марта 2011 года)

В соответствии с Указом Президента Республики Узбекистан от 17 апреля 2001 года № УП-2832 «О новом этапе углубления экономических реформ в сфере коммунального обслуживания» (Собрание законодательства Республики Узбекистан, 2001 г., № 8, ст. 39), постановлением Президента Республики Узбекистан от 11 февраля 2005 года № ПП-5 «О мерах по недопущению необоснованного роста тарифов и повышению ответственности потребителей за своевременные и полные расчеты за коммунальные услуги» (Собрание законодательства Республики Узбекистан, 2005 г., № 5-6, ст. 31), постановлениями Кабинета Министров Республики Узбекистан от 30 июля 1996 года № 271 «Об утверждении нормативных актов в связи с поэтапным переходом на самокупаемость жилищно-коммунальных услуг», от 5 февраля 1999 года № 54 «Об утверждении Положения о составе затрат по производству и реализации продукции (работ, услуг) и о порядке формирования финансовых результатов» (Собрание постановлений Правительства Республики Узбекистан, 1999 г., № 2, ст. 9), от 18 апреля 2001 года № 178 «О дополнительных мерах по совершенствованию коммунального обслуживания населения» (Собрание законодательства Республики Узбекистан, 2001 г., № 8, ст. 40) и от 28 октября 2010 года № 239 «О мерах по дальнейшему совершенствованию порядка декларирования (утверждения) и установления регулируемых цен (тарифов) на товары (работы, услуги)» (Собрание законодательства Республики Узбекистан, 2010 г., № 42-43, ст. 364) Министерство финансов, Министерство экономики Республики Узбекистан и Узбекское агентство «Узкоммунхизмат» **постановляют:**

1. Утвердить Положение о порядке формирования тарифов и введения предельного уровня рентабельности на коммунальные услуги согласно приложению.

2. Признать утратившими силу:

постановление Министерства финансов, Министерства экономики Республики Узбекистан и Узбекского агентства «Узкоммунхизмат» от 14 марта 2006 года №№ 31, 1, 02-317 «Об утверждении Положения по определению

состава затрат и введению предельного уровня рентабельности при формировании тарифов на коммунальные услуги» (рег. № 1566 от 1 мая 2006 года) (Собрание законодательства Республики Узбекистан, 2006 г., № 18, ст. 154);

постановление Министерства финансов, Министерства экономики Республики Узбекистан и Узбекского агентства «Узкоммунхизмат» от 2 октября 2006 года №№ 86, 11, 1072 «О внесении изменений в Положение по определению состава затрат и введению предельного уровня рентабельности при формировании тарифов на коммунальные услуги» (рег. № 1566-1 от 3 ноября 2006 года) (Собрание законодательства Республики Узбекистан, 2006 г., № 43-44, ст. 438).

3. Настоящее постановление вступает в силу по истечении десяти дней со дня его государственной регистрации в Министерстве юстиции Республики Узбекистан.

Министр финансов

Р. АЗИМОВ

г. Ташкент,
19 января 2011 г.,
№ 1

Министр экономики

Р. ГУЛЯМОВ

г. Ташкент,
19 января 2011 г.,
№ 2

**Генеральный директор
Узбекского агентства
«Узкоммунхизмат»**

У. ХАЛМУХАМЕДОВ

г. Ташкент,
19 января 2011 г.,
№ 01-88

ПРИЛОЖЕНИЕ

к постановлению Министерства финансов,
Министерства экономики Республики
Узбекистан и Узбекского агентства
«Узкоммунхизмат» от 19 января
2011 года №№ 1, 2 и 01-88

ПОЛОЖЕНИЕ**о порядке формирования тарифов и введения предельного
уровня рентабельности на коммунальные услуги**

Настоящее Положение в соответствии с Указом Президента Республики Узбекистан от 17 апреля 2001 года № УП–2832 «О новом этапе углубления экономических реформ в сфере коммунального обслуживания» (Собрание законодательства Республики Узбекистан, 2001 г., № 8, ст. 39), постановлением Президента Республики Узбекистан от 11 февраля 2005 года № ПП–5 «О мерах по недопущению необоснованного роста тарифов и повышению ответственности потребителей за своевременные и полные расчеты за коммунальные услуги» (Собрание законодательства Республики Узбекистан, 2005 г., № 5-6, ст. 31), постановлениями Кабинета Министров Республики Узбекистан от 30 июля 1996 года № 271 «Об утверждении нормативных актов в связи с поэтапным переходом на самокупаемость жилищно-коммунальных услуг», от 5 февраля 1999 года № 54 «Об утверждении Положения о составе затрат по производству и реализации продукции (работ, услуг) и о порядке формирования финансовых результатов» (Собрание постановлений Правительства Республики Узбекистан, 1999 г., № 2, ст. 9), от 18 апреля 2001 года № 178 «О дополнительных мерах по совершенствованию коммунального обслуживания населения» (Собрание законодательства Республики Узбекистан, 2001 г., № 8, ст. 40) и от 28 октября 2010 года № 239 «О мерах по дальнейшему совершенствованию порядка декларирования (утверждения) и установления регулируемых цен (тарифов) на товары (работы, услуги)» (Собрание законодательства Республики Узбекистан, 2010 г., № 42-43, ст. 364) регулирует порядок определения состава затрат и введения предельного уровня рентабельности при формировании тарифов на коммунальные услуги (водоснабжение, канализация, горячее водоснабжение и центральное отопление), оказываемые организациями — субъектами естественных монополий (далее — организации).

І. Общие положения

1. Государственное регулирование тарифов на коммунальные услуги, оказываемые организациями, включенными в Государственный реестр субъектов естественных монополий, осуществляется в соответствии с Положением о порядке формирования, декларирования (утверждения) и установления регулируемых цен (тарифов) на товары (работы, услуги) и госу-

дарственного контроля за их применением, утвержденным постановлением Кабинета Министров Республики Узбекистан от 28 октября 2010 года № 239, и настоящим Положением.

2. Для утверждения тарифа на оказываемые коммунальные услуги организации обращаются в орган ценового регулирования с заявлением, к которому прилагаются документы, указанные в пункте 21 Положения о порядке формирования, декларирования (утверждения) и установления регулируемых цен (тарифов) на товары (работы, услуги) и государственного контроля за их применением, утвержденного постановлением Кабинета Министров Республики Узбекистан от 28 октября 2010 года № 239.

3. При определении затрат на производство и реализацию коммунальных услуг, принимаемых в обоснование тарифов, организации руководствуются Положением о составе затрат по производству и реализации продукции (работ, услуг) и о порядке формирования финансовых результатов, утвержденным постановлением Кабинета Министров от 5 февраля 1999 года № 54, и другими нормативно-правовыми актами.

4. Тариф на коммунальную услугу, оказываемую организацией, складывается из затрат, включаемых в производственную себестоимость, расходов периода, расходов по финансовой деятельности, расходов по налогам и другим обязательным платежам от прибыли, а также суммы чистой прибыли.

При этом расходы, предусмотренные статьей 147 Налогового кодекса Республики Узбекистан (Собрание законодательства Республики Узбекистан, 2007 г., № 52 (II)), за исключением расходов по отчислениям на содержание вышестоящих органов и объединений организаций, не учитываются в затратах при формировании утверждаемого тарифа на коммунальные услуги.

5. Услуги, оказываемые населению по водоснабжению, канализации, горячему водоснабжению и центральному отоплению, включая приобретаемые товариществами частных собственников жилья от лица населения, облагаются налогом на добавленную стоимость по нулевой ставке.

6. В целях стимулирования снижения затрат организаций, поставляющих коммунальные услуги (водоснабжение, канализация, горячее водоснабжение и центральное отопление), при формировании тарифов на эти услуги устанавливается предельный уровень рентабельности (отношение чистой прибыли к производственной себестоимости) в размере не более 10 процентов.

При этом расчет чистой прибыли в размерах, не превышающих уровень рентабельности 10 процентов, определяется исходя из размера средств, необходимых для:

возврата основного долга по кредитам, займам и лизингу, с учетом наличия других источников. При этом в последующие отчетные периоды после окончательного погашения определенного кредита размер чистой прибыли подлежит корректировке;

финансирования в соответствии с утвержденными адресными списка-

ми (проектно-сметными документами) капитальных вложений, с учетом использования кредитов, амортизационных отчислений и других источников для финансирования этих капитальных вложений;

выплаты дивидендов. При этом годовая сумма дивидендов, выплачиваемых учредителям (участникам, акционерам, членам) организаций, принимается в размере, не превышающем ставку рефинансирования Центрального банка Республики Узбекистан от суммы уставного фонда (капитала) организации;

выполнения условий, предусмотренных пунктом 7 настоящего Положения.

7. Если в предыдущем отчетном периоде организация добилась экономии топливно-энергетических ресурсов, сырья и материалов за счет совершенствования технологических процессов и внедрения современных ресурсосберегающих технологий, при очередном пересмотре регулируемых тарифов до 50 процентов сэкономленных средств учитываются в составе чистой прибыли, а затраты на топливно-энергетические ресурсы, сырье и материалы принимаются с учетом уточненных норм расходов, применяемых в результате внедрения современных ресурсосберегающих технологий.

8. При утверждении или последующем пересмотре тарифов на коммунальные услуги 10 процентов от повышения тарифов покрываются за счет доходов самих организаций, поставляющих коммунальные услуги.

9. В соответствии со статьями 313 и 317 Налогового кодекса Республики Узбекистан и приложениями №№ 22 и 24 к постановлению Президента Республики Узбекистан от 24 декабря 2010 года № ПП-1449 «О прогнозе основных макроэкономических показателей и параметрах Государственного бюджета Республики Узбекистан на 2011 год» (Собрание законодательства Республики Узбекистан, 2010 г., № 52, ст. 513) для организаций тепло- и водоснабжения системы коммунального хозяйства налогооблагаемой базой обязательных отчислений в Республиканский дорожный фонд при Министерстве финансов Республики Узбекистан, внебюджетный Пенсионный фонд при Министерстве финансов Республики Узбекистан и Фонд реконструкции, капитального ремонта и оснащения образовательных учреждений при Министерстве финансов Республики Узбекистан является объем реализации продукции (работ, услуг) за вычетом налога на добавленную стоимость и покупной стоимости, соответственно, для теплоснабжающих организаций — тепловой энергии и водоснабжающих организаций — воды.

II. Расчет тарифов на коммунальные услуги, оказываемые водопроводно-канализационными и теплоснабжающими организациями

§ 1. Услуги водоснабжения и канализации

10. При калькулировании затрат на коммунальные услуги учитывается весь технологический цикл работ, включающий производство и реализацию услуг непосредственно потребителю.

При этом в себестоимость услуг водоснабжения включаются затраты по обслуживанию и ремонту водозаборных сооружений, насосных станций, очистных сооружений, инженерных сетей.

11. Расчеты тарифов производятся отдельно по услугам водопровода и по услугам канализации.

12. При прогнозном калькулировании затрат потери предусматриваются в пределах норм, установленных законодательством.

Материальные затраты водоснабжающей организации определяются исходя из объема поднятой воды и утвержденных норм расхода реагентов (хлор, когулянты и другие материалы) на очистку 1 куб. м воды.

Затраты на силовую и осветительную энергию рассчитывают в соответствии с объемом поднятой воды по артезианскому и речному водопроводу, удельными нормами расхода электроэнергии, установленной мощностью энергетического оборудования и действующими тарифами на 1 кВт/ч и на 1 кВт установленной мощности.

13. В канализационных организациях материальные затраты (хлор, хлорная известь и другие материалы, применяемые для обеззараживания перед выпуском в водоемы очищенных сточных вод) определяются исходя из объема пропуска и очистки сточных вод. Величина этих затрат определяется путем умножения количества очищенной сточной жидкости на принятые удельные нормы расхода материалов и на стоимость материалов.

14. При оказании услуг водоснабжения и канализации одной организацией, калькуляции на услуги водоснабжения и канализации составляются отдельно, при этом косвенные материальные затраты, накладные расходы производственного характера, косвенные затраты на труд, расходы периода и расходы по финансовой деятельности распределяются по этим видам услуг пропорционально к заработной плате производственного персонала.

15. Для расчета размера среднего экономически обоснованного тарифа необходимо определить доходы водопроводно-канализационной организации по объемам отпущенной воды (отведенной сточной жидкости) с учетом всех потребителей услуг, которые складываются из производственной себестоимости услуг за конкретный отчетный период (год) с учетом перспектив развития данной отрасли на ближайший период (год) и предполагаемого влияния внешних факторов (изменение цен на энергоресурсы, материалы, тарифов на перевозки, тарифных ставок и должностных окладов) и необходимой суммы прибыли. Размер среднего экономически обоснованного тарифа определяется по формуле:

$$\text{Тср. тариф} = S + \text{Пн (сум)}, \text{ где:}$$

Тср. тариф — средний экономически обоснованный тариф 1 куб. м воды (1 куб. м стока);

S — производственная себестоимость 1 куб. м воды (1 куб. м стока);

Пн — необходимая прибыль, обеспечивающая рентабельную работу водопроводно-канализационных организаций (расходы периода, расходы по

финансовой деятельности, расходы по налогам и другим обязательным платежам от прибыли, а также сумма чистой прибыли) в расчете на 1 куб. м воды (1 куб. м стока).

Исчисление суммы чистой прибыли и уровня рентабельности при формировании тарифа производится в соответствии с пунктом 6 настоящего Положения.

16. В проекте тарифа предусматривается расчетное значение рентабельности по чистой прибыли, в случае, если расчетное значение рентабельности по чистой прибыли превышает 10 процентов, то в расчет тарифа включается рентабельность в размере 10 процентов и вносятся коррективы в прогнозируемые затраты и прибыль.

17. При утверждении или последующем пересмотре тарифов на услуги водоснабжения и канализации 10 процентов от повышения тарифов покрываются за счет доходов водопроводно-канализационной организации. В этих целях организацией изыскиваются внутренние резервы получения дополнительных доходов или снижения затрат путем составления конкретных мероприятий, направленных на сокращение потерь и расходов, внедрение ресурсосберегающих технологий, совершенствование структуры управления и численности административно-управленческого персонала и принятия других мер.

При этом полученная организацией дополнительная прибыль в результате экономии топливно-энергетических ресурсов, сырья и материалов путем совершенствования технологических процессов и внедрения современных ресурсосберегающих технологий не подлежит изъятию.

При очередном пересмотре регулируемых тарифов до 50 процентов сэкономленных средств учитываются в составе чистой прибыли, а затраты на топливно-энергетические ресурсы, сырье и материалы принимаются с учетом уточненных норм расходов, применяемых в результате внедрения современных ресурсосберегающих технологий.

18. Сумма оплаты услуг водоснабжения и канализации рассчитывается на 1 человека в месяц исходя из тарифов для населения и норм потребления воды (канализации), установленных Советом Министров Республики Каракалпакстан, хокимиятами областей и города Ташкента в зависимости от степени благоустройства жилищного фонда, а при наличии измерительных приборов оплата производится по их показаниям.

§ 2. Услуги теплоснабжения (производство и транспортировка тепловой энергии)

19. В состав расходов по производству и транспортировке тепловой энергии входят расходы по выработке тепловой энергии и обслуживанию тепловых сетей, контролю за работой абонентских вводов, автоматических устройств по регулированию температуры, давления и расхода воды.

20. Для расчета тарифа на услуги теплоснабжения для оптовых потребителей необходимо определить доходы теплоснабжающих организаций по

объемам отпущенной тепловой энергии с учетом всех потребителей услуг, которые складываются из производственной себестоимости услуг за конкретный отчетный период (год) с учетом перспектив развития данной отрасли на ближайший период (год) и предполагаемого влияния внешних факторов (изменение цен на энергоресурсы, материалы, тарифов на перевозки, тарифных ставок и должностных окладов), нормативного срока продолжительности отопительного сезона (S), необходимой прибыли (Пн) (согласно формуле, приведенной в пункте 15 настоящего Положения).

21. При формировании тарифов на услуги теплоснабжения средства (государственные субсидии), выделяемые из государственного бюджета на проведение капитального ремонта котлового оборудования и тепловых сетей, исключаются из затрат теплоснабжающих организаций.

В соответствии со статьей 129 Налогового кодекса Республики Узбекистан, доходы от государственных субсидий не включаются в совокупный доход при налогообложении.

Расходы на проведение капитального ремонта котлового оборудования и тепловых сетей учитываются в составе затрат при формировании тарифов в недостающей части финансовых средств, определенных в соответствии с адресными списками с учетом амортизационных отчислений, средств, выделяемых из бюджета, и других источников финансирования.

22. При формировании тарифов на единицу услуги теплоснабжения косвенные материальные затраты, накладные расходы производственного характера, косвенные затраты на труд, расходы периода и расходы по финансовой деятельности определяются отношением к заработной плате производственного персонала.

23. Исчисление суммы чистой прибыли и уровня рентабельности при формировании тарифа производится в соответствии с пунктом 6 настоящего Положения.

В проекте тарифа предусматривается расчетное значение рентабельности по чистой прибыли, в случае если расчетное значение рентабельности по чистой прибыли превышает 10 процентов, то в расчет тарифа включается рентабельность в размере 10 процентов и вносятся коррективы в прогнозируемые затраты и прибыль.

24. При утверждении или последующем пересмотре тарифов на услуги теплоснабжения 10 процентов от повышения тарифов покрываются за счет доходов теплоснабжающей организации. В этих целях организацией изыскиваются внутренние резервы получения дополнительных доходов или снижения затрат путем составления конкретных мероприятий, направленных на сокращение потерь и расходов, внедрение ресурсосберегающих технологий, совершенствование структуры управления и численности административно-управленческого персонала и принятия других мер.

При этом полученная организацией дополнительная прибыль в результате экономии топливно-энергетических ресурсов, сырья и материалов путем совершенствования технологических процессов и внедрения современных ресурсосберегающих технологий не подлежит изъятию.

При очередном пересмотре регулируемых тарифов до 50 процентов сэкономленных средств учитываются в составе чистой прибыли, а затраты на топливно-энергетические ресурсы, сырье и материалы принимаются с учетом уточненных норм расходов, применяемых в результате внедрения современных ресурсосберегающих технологий.

25. Тарифы для населения устанавливаются:

по услугам центрального отопления — на 1 кв. м отапливаемой площади в месяц;

по горячему водоснабжению при отсутствии приборов учета — на 1 человека в месяц;

при наличии прибора, учитывающего только расход горячей воды — за 1 куб. м горячей воды;

26. Тарифы для населения на центральное отопление и горячее водоснабжение рассчитываются, исходя из:

себестоимости затрат на 1 Гкал тепла;

установленного тарифа для оптовых потребителей;

расчетной тепловой энергии, затраченной на обогрев 1 кв. м отапливаемой площади и на нагрев 1 куб. м воды в Гкал, рассчитанной организацией в соответствии с установленным порядком определения тепловых нагрузок и норм расхода топлива, электроэнергии, теплоэнергии и воды на выработку и транспортировку тепловой энергии, а также норм технологических потерь.

Величина нормативов потребления тепловой энергии на центральное отопление и горячее водоснабжение для населения разрабатывается и утверждается Советом Министров Республики Каракалпакстан, хокимиятами областей и г. Ташкента в соответствии с постановлением Кабинета Министров Республики Узбекистан от 30 июля 1996 года № 271 «Об утверждении нормативных актов в связи с поэтапным переходом на самокупаемость жилищно-коммунальных услуг».

27. Особенности определения себестоимости при формировании тарифов являются следующие:

себестоимость услуг организаций теплоснабжения определяется с учетом профилактического обслуживания и ремонта котлового оборудования и тепловых сетей согласно планируемыми организационным и техническим мероприятиям по уходу, надзору, обслуживанию и профилактическому ремонту оборудования и тепловых сетей;

при прогножном калькулировании затрат потери предусматриваются в пределах норм, установленных законодательством;

при реализации тепловой энергии одновременно на центральное отопление и горячее водоснабжение расходы по статьям калькуляции должны исчисляться пропорционально количеству тепловой энергии на центральное отопление и горячее водоснабжение;

материальные затраты на услуги теплоснабжения определяются исходя из норм расхода технической соли или других заменяющих ее материалов

в расчете на куб. м горячей воды (теплоносителя) и установленных на них цен;

затраты на силовую и осветительную энергию рассчитываются в соответствии с удельными нормами расхода электроэнергии, установленной мощностью энергетического оборудования и действующими тарифами на 1 кВт/ч и на 1 кВт установленной мощности.

28. Примерный расчет определения тарифов для населения на услуги теплоснабжения приведен в приложении к настоящему Положению.

III. Заключительное положение

29. Настоящее Положение согласовано с Государственным комитетом Республики Узбекистан по демонополизации и развитию конкуренции.

*Председатель
Госкомдемонополизации*

Ж. ИСМАИЛОВ

19 января 2011 г.

ПРИЛОЖЕНИЕ

к Положению о порядке формирования тарифов и введения предельного уровня рентабельности на коммунальные услуги

ПРИМЕРНЫЙ РАСЧЕТ определения тарифов для населения на услуги теплоснабжения

1. На центральное отопление на 1 кв. м отапливаемой площади в расчете на месяц

Удельное потребление тепловой энергии на центральное отопление на 1 кв. м отапливаемой площади в месяц — 0,019 Гкал*.

Оптовый тариф (без учета НДС) — 18 000 сум.

Тариф на центральное отопление на 1 кв. м в месяц составляет в среднем:

$18\ 000 \text{ сум.} \times 0,019 = 342 \text{ сум.}$

2. На горячее водоснабжение на 1 человека в месяц при отсутствии приборов учета

Удельное потребление тепловой энергии на горячее водоснабжение на 1 человека в месяц — 0,191 Гкал.

Оптовый тариф (без учета НДС) — 18 000 сум.

Тариф на горячую воду на 1 человека в месяц составляет:

$18\ 000 \text{ сум.} \times 0,191 = 3\ 438 \text{ сум.}$

3. На 1 куб. м горячей воды для населения при наличии приборов учета

Стоимость 1 Гкал тепловой энергии для всех потребителей составляет 18 000 сум/Гкал (без учета НДС).

Дополнительные данные:

среднегодовая температура горячей воды в подающем трубопроводе — 72,8 градусов С;

нормативная среднегодовая потеря тепла через изоляцию подающего трубопровода — 73,94 Гкал/ч;

среднегодовой часовой расход воды в подающем трубопроводе — 33 560,0 куб. м/ч (по данным учета на теплоисточнике);

среднегодовая температура исходной воды, подаваемой на теплоисточники — 10,8 градусов С.

Среднегодовое снижение температуры воды в подающем трубопроводе из-за потерь в окружающую среду:

$$\text{Дельта } t = \frac{73,94 \times 10^6}{33\,560,0 \times 10^3} = 2,2^\circ\text{С, где:}$$

10^6 — коэффициент перевода Гкал в Ккал;

10^3 — коэффициент перевода в кг.

Средняя температура горячей воды, подаваемой населению:

$$t_{гв} = 72,8^\circ - 2,2^\circ = 70,6^\circ\text{С.}$$

Теплосодержание горячей воды определяется по формуле:

$$i = 0,001 (70,6 - 10,8^\circ) = 0,0598 \text{ (Гкал/куб. м)}$$

Тариф на 1 куб. м горячей воды:

$$T_{гв} = 18\,000 \times 0,0598 = 1\,076,4 \text{ сум/куб. м.}$$

* Удельное потребление тепла на центральное отопление и горячее водоснабжение рассчитывается для каждого региона (отдельного населенного пункта) в соответствии с Положением о порядке определения тепловых нагрузок и норм расхода топлива, электроэнергии, теплоэнергии и воды на выработку и транспортировку тепловой энергии, а также норм технологических потерь (рег. № 1687 от 7 июня 2007 года).