

ЎЗБЕКИСТОН РЕСПУБЛИКАСИ АДЛИЯ ВАЗИРЛИГИ

**Халқ депутатлари
Кенгашлари томонидан
маҳаллий давлат ҳокимияти
органларининг қарорлар
қабул қилиш жараёнига
жамоатчиликни жалб этиш
бўйича**

ЯГОНА УСЛУБИЁТ

«Адолат» миллий ҳуқуқий ахборот маркази
Тошкент – 2024

Халқ депутатлари Кенгашлари томонидан маҳаллий давлат ҳокимияти органларининг қарорлар қабул қилиш жараёнига жамоатчиликни жалб этиш бўйича ягона услубиёт. Ўзбекистон Республикаси Адлия вазирлиги, «Адолат» миллий ҳуқуқий ахборот маркази, – Т.: 2024 й. – 40 б.

ISBN

**Халқ депутатлари Кенгашлари
томонидан маҳаллий давлат ҳокимиияти
органларининг қарорлар қабул қилиш
жараёнига жамоатчиликни жалб этиш
бўйича ягона услубиёт**

МУНДАРИЖАСИ

I. Кириш.....	4
II. Кенгаш қарорларини ишлаб чиқиша жамоатчлик фикрини ўрганиш масалалари	5
III. Норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар лойиҳаларини жамоатчилик муҳокамасидан ўтказиш	16
IV. Лойиҳа ишлаб чиқарувчиси томонидан муҳокама иштирокчиларининг таклифларини мажбурий тарзда кўриб чиқилиши тўғрисидаги талабга риоя этилиши устидан назоратнинг таъсирчан механизмларини жорий қилиш масалалари	16
V. Қабул қилинаётган ҳужжат юзасидан жамоатчилик мониторингини олиб бориш.....	16
VI. Норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар лойиҳаларини жамоатчилик экспертизасидан ўтказиш	16
VII. Хулоса.....	16

I. Кириш

“Халқ давлат ҳокимиятининг бирдан-бир манбаидир”. Ушбу конституциявий принцип барча бўғиндаги давлат ҳокимияти органлари фаолиятида ва қарорлар қабул қилишида акс этиши зарур.

Ўзбекистон Республикасида давлат ҳокимияти органлари халқ манфаатларини кўзлаб ўзларига берилган ваколат доирасида шахс ва жамият ҳаётига таъсир кўрсатадиган қарорлар қабул қиласди.

Мазкур қарор жамият ва шахс манфаатига хизмат қилиши учун қанчалик пухта ўйланса, фуқаролар билан бамаслаҳат қабул қилинса ёки бошқача айтганда “етти ўлчаб бир кесилса” қабул қилинадиган қарорларни сифатли ва халқ учун манфаатли бўлади.

“Инсон ҳуқуқлари умумжаҳон декларацияси”нинг 21-моддасида ҳар бир инсоннинг бевосита ўз мамлакатини бошқаришда қатнашиш ҳуқуқига эгалиги, шунингдек, “Фуқаровий ва сиёсий ҳуқуқлар тўғрисида”ги ҳалқаро пактнинг 25-моддасига кўра ҳар бир фуқаронинг бевосита давлат ишларини юритишда иштирок этиш ҳуқуқига эгалиги мустаҳкамланган.

Ўзбекистон Республикаси Конституциясининг 36-моддасида фуқароларнинг жамият ва давлат ишларини бошқаришда бевосита ҳамда ўз вакиллари орқали иштирок этиш ҳуқуқи белгиланган.

Демократиянинг энг муҳим талаби бу давлат ва жамият бошқарувида жамоатчилик иштирокини таъминлашдан иборатdir. Давлат бошқарувида жамоатчилик иштирокининг турли шакл ва усуслари мавжуд бўлиб, энг кенг тарқалган усули бу фуқароларнинг турли қарорлар қабул қилиш жараёнида иштироки ҳисобланади.

2016 йилдан бошлаб Президент Ш.Мирзиёев томонидан илгари сурилган “Халқ давлат идораларига эмас, давлат идоралари халқа хизмат қилиши керак”, деган ташаббус асосида фуқароларнинг давлат бошқарувида иштирокини амалда таъминлаш масаласи кун тартибига олиб чиқилганидан сўнг демократик ислоҳотларни амалга оширишда давлат органлари томонидан халқ билан мулоқот ўрнатиб, муҳим ижтимоий-сиёсий масалаларда қарорлар қабул қилишда аввало аҳолининг фикрини инобатга олиш тизими шакллантирилди.

Айниңса, маҳаллий вакиллик органлари қарорларини қабул қилишда фуқаролар, аниқроқ қилиб айтганда сайловчиларнинг иштироки қабул қилинажак қарорларнинг сифатли, ҳаётий ва халқчил бўлишига, турмуш фаровонлигини яхшилаш ва эҳтиёжларни аниқ баҳолаш учун асос бўлиб хизмат қиласди. Бу эса ўз навбатида фуқароларнинг давлат органларига бўлган ишончини оширади.

Маҳаллий кенгашлар қарор лойиҳалари ишлаб чиқилишида фуқароларнинг иштироки Кенгашлар фаолиятининг очик, ошкора ҳамда шаффоф бўлишига асос бўлиб хизмат қиласди. Бунинг натижасида фуқароларни узоқ вақт давомида қийнаб келган тизимли муаммоларга ҳуқуқий воситалар орқали ечим топилади. Бўнга мисол сифатида, бюджет маблағларини сарфланишини аниқлаш бўйича қарор қабул қилишда фуқаролар иштирок этишини таъминлайдиган ташаббусли бюджетлаштиришни (Participatory Budgeting) тизими жорий қилингандигини келтириш мумкин.

Фуқароларнинг маҳаллий Кенгашлар қарорлари қабул қилишида иштироки фуқароларнинг дахлдорлик ҳиссини сезиларли даражада ошириши ва ҳаёт сифатини яхшилаш билан бирга БМТнинг **Барқарор ривожланиш мақсадларига эришишнинг самарли воситаси ҳам саналади**.

Таъкидлаш лозимки, жаҳонда фуқароларнинг давлат ва жамият ишларидаги бошқаруви ва фаоллиги ҳамда унга нисбатан давлат органларининг муносабати нуфузли халқароташкилотлар томонидан ўрганилиб турулган рейтингларда доимий равишда ёритиб борилади. Мисол учун Жаҳон банки томонидан даврий эълон қилинадиган “Аҳолининг фикрини инобатга олиш ва ҳисобдорлик” (Voice and Accountability) рейтингида фуқароларнинг давлат ҳокимияти фаолиятида иштироки, ахборотлардан эркин фойдаланиш каби мезонларга алоҳида урғу қаратилади. 2022 йил эълон қилинган натижаларга кўра, Ўзбекистон Республикаси мазкур рейтингда 192 давлат орасида **168-ўринни** эгаллаган¹. Ушбу рейтинг кўрсаткичлари давлат ва жамият ҳаётининг турули соҳаларида, хусусан, норма ижодкорлиги фаолиятида фуқароларнинг иштироки мұхим аҳамият касб этаётишини англатади.

¹ https://ru.theglobaleconomy.com/Uzbekistan/wb_voice_accountability/

Таҳлиллар шуни кўрсатадики, ривожланган демократик мамлакатларда маҳаллий вакиллик органлари ўз фаолиятини жамоатчилик иштирокига, жумладан фуқаролар билан норма ижодкорлиги жараёнида маслаҳатлашув амалиётига алоҳида эътибор қаратган ҳолда амалга оширади.

Мамлакатимизда ҳам фуқароларни норма ижодкорлиги жараёнига жалб этиш, уларни таклифлари ва ҳохиш-истакларини ўрганиш, улар билан маслаҳатлашувлар ўтказиш барча босқичдаги норма ижодкорлигини устувор вазифа сифатида белгиланган. Жумладан, “Норма ижодкорлиги фаолиятини такомиллаштириш концепцияси”да фуқаролар, фуқаролик жамияти институтлари вакилларини жалб этиш ишларини самарали ташкил этиш орқали норма ижодкорлиги жараёнига жамоатчилик муҳокамаларининг таъсир даражасини ошириш мұхим вазифа сифатида белгилаб берилган² бўлса, “Ўзбекистон-2030” стратегиясининг “Маҳаллий давлат ҳокимияти вакиллик органларини ҳалқнинг чинакам “овози”га айлантириш” деб номланувчи 75-мақсадида, маҳаллий кенгашлар фаолиятида жамоатчилик иштироки учун зарур шароитларни яратиш вазифаси³ юклатилган.

Мазкур Халқ депутатлари Кенгашлари томонидан маҳаллий давлат ҳокимияти органларининг қарорлар қабул қилиш жараёнига жамоатчиликни жалб этиш бўйича ягона услубиёт юқоридаги устувор вазифалардан келиб чиққан ҳолда фуқароларнинг маҳаллий Кенгашлар қарорларини қабул қилишда иштирокининг ҳуқуқий асослари, шакллари ва үсулларига бағишлиланган бўлиб, унда фуқароларнинг мазкур жараёнда иштирокини таъминлашнинг методологияси яратилган.

² <https://lex.uz/docs/3858817>

³ <https://lex.uz/ru/docs/6600413>

II. Кенгаш қарорларини ишлаб чиқишида жамоатчлик фикрини ўрганиш масалалари

1. Фуқароларнинг давлат ишларини бошқаришдаги иштирокининг барча шакллари, хусусан, жамоатчилик томонидан ўз фикрини билдириш ҳам ижтимоий аҳамиятга эга бўлиб, бу жамият учун муҳим ўзгаришларда намоён бўлади. Жамоатчилик фикри – ижтимоий воқеаларга, турли гуруҳлар, ташкилотлар ва айрим шахслар фаолиятига бўлган яширин ёки ошкора муносабатларни ўз ичига олувчи оммавий онг шаклидир. Жамоатчилик фикри халқ депутатлари маҳаллий Кенгаши қарори лойиҳасини ишлаб чиқишдан олдин ўтказилади.

Жамоатчилик фикри давлатнинг ягона ҳуқуқий сиёсатини шакллантиришида, уни янада таомиллаштиришида муҳим аҳамиятга эга. Фуқаролар, сиёсатчилар, оммавий ахборот воситалари ва бошқа манфаатдор гуруҳларнинг фикр-мулоҳазаларини ўрганиши орқали жамоатчиликнинг муносабати ва интилишларини аниқлаш имконияти вужудга келади.

2. Жамоатчилик фикрини ўрганиш юзасидан ўтказиладиган тадбирлар, асосан, турли давлат ва нодавлат ташкилотлар, ижтимоий гуруҳлар томонидан асосан, қўйидаги мақсадларда ташкил этилади:



норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар лойиҳаларини ишлаб чиқиш ва қабул қилиш;

давлат хизматчиларини ва вакиллик органларини сайлаш ва тайинлаш;

давлат органлари ва мансабдор шахсларнинг қонунчиликталабларигариоя этишинитаъминлаш;

давлат органлари ва ташкилотлари фаолиятини янада такомиллаштиришга доир масалаларни кўриб чиқиш ва муҳокама қилиш;



фуқаролар ва юридик шахсларнинг ҳуқуқлари ва қонуний манфаатларини таъминлаш;

аҳолининг ҳуқуқий маданиятини янада юксалтириш ҳамда жамиятда қонун устуворлигини таъминлаш.

3. Халқ депутатлари маҳаллий Кенгашларининг норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар лойиҳаларини ишлаб чиқиш ва қабул қилишда ҳамда ҳудудий давлат органлари ва ташкилотлар фаолиятини янада такомиллаштиришга доир масалаларни кўриб чиқиш ва муҳокама қилиш, натижаси бўйича қарорлар қабул қилишда жамоатчилик фикрини ўрганиш мумкин.

*Жамоатчилик фикрини ўрганишда ташаббускор (халқ депутатлари кенгашлари) ўрганишининг **долзарблиги, илмий асосларга таяниши, холислиги, ошкоралиги ва ҳаққонийлиги ҳамда ўрганиши ўтказишнинг анонимлигини таъминлаши** лозим.*

4. Жамоатчилик фикрини ўрганиш ва баҳолаш мақсадида ахборотларни йиғиш жараёнида давлат органлари томонидан цензура, махфийлик сиёсатини важ қилиш, жисмоний тўсиқлар қўллаш, жамоатчиликни чалғитувчи үсуllibардан фойдаланиш каби ҳолатларга йўл қўйилмайди.

5. Халқ депутатлари маҳаллий Кенгашлари жамоатчилик фикрини мустақил, ҳудудий давлат органлари, нодавлат нотижорат ташкилотлари, фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари ва оммавий ахборот воситалари орқали амалга оширишлари мумкин.

6. Жамоатчилик фикрини ўрганишни ўтказувчи жамоатчилик томонидан бериладиган таклифларни аниқлаш ва ишлаб чиқиш учун жамоатчилик фикрини ўрганиш қўйидаги шаклларда амалга оширилади:



Сўров ўтказиш орқали жамоатчилик фикрини ўрганиш;



Эксперт ёки эксперталар гуруҳи билан интервью ўтказиш;



Таклифлар бериш юзасидан жамоатчиликка эълон бериш.

Халқ депутатлари маҳаллий Кенгашлари ўз фаолиятини, норма ижодкорлиги жараёнини такомиллаштириш мақсадида оммавий ахборот воситаларида эълон бериш орқали аҳолидан қонунчилик ҳужжатларига таклифлар олиниши мумкин.

Масалан, Адлия вазирлиги томонидан ишлаб чиқилган Тадбиркорлик кодекси лойиҳаси жамоатчилик мухокамасига қўйилган бўлиб, фуқаролар ва тадбиркорлардан мазкур лойиҳа бўйича таклифлар тўплаш мақсадида @ткlt_бот телеграм боти ишга туширилган.

7. Сўров ўтказиш жамиятда ҳуқуқий онг ва маданиятни аниқлаш индикаторлари, белгиланган минимал талаблардан келиб чиқиб шакллантирилган саволнома асосида амалга оширилади.

8. Сўровлар қўйидаги асосий шартларга риоя қилинган ҳолда ўтказилади:

1) респондентларнинг сўров ўтказувчи ташкилот томонидан ўз-ўзидан эмас, балки хилма-хилликни таъминлаш мақсадида белгиланган аниқ мезонлар бўйича танланиши лозимлиги;

Масалан, ҳудудларда тадбиркорликни ривожланганлик ҳолати ўрганилаётганда тадбиркорлик энг суст ва юқори ривожланган ҳудудлар танлаб олинади.

2) саволларнинг респондентлар тоифасига қараб ularга мос равишида тузилиши.

Масалан, сўров предметига қараб муайян касбий тоифа, ёш тоифаси, жинс тоифаси танлаб олинади.

9. Кенгаш қарори лойиҳасини ишлаб чиқишида муаммо аниқ белгиланган ва мақсад шакллантирилгандан кейин ўрганишни тўғри режалаштириш мумкин. Жамоатчилик фикрини ўрганиш мақсадларини аниқ белгилаш учун қандай муаммони ҳал қилиш кераклиги ва шунга мос равишида ularни қандай усулда ўрганилишини тушуниш лозим.

Хусусан, қўйида йўл қурилиши соҳасида ўтказиладиган жамоатчилик фикрини ўрганиш мисолида “ҳал қилиниши керак бўлган муаммолар” ва “текшириш керак бўлган ҳолатлар”ни шакллантиришни таҳлил қилиш мумкин.

Муаммо (ҳал қилиниши лозим бўлган)	Ҳолат (текширилиши лозим бўлган)
Йўл қурилиши фаолияти юзасидан янги маҳаллий кенгаш қарори лойиҳасини ишлаб чиқиш	Йўллар аҳволи, ularнинг равонлигини, фойдаланишдаги аниқланган камчиликлар
Йўл қурилишида коррупцияни бартараф этиш	Берилаётган маблағнинг тўғри сарфланаётганлиги, объектларнинг ўз вақтида топширилиши ҳамда тендер савдоларининг тўғри йўлга қўйилганлиги
Соҳага хорижий ва миллий инвесторларни жалб қилиш	Давлат улуси мавжуд бўлган корхоналарнинг пудратчилар сифатида йўл қурилишидаги иштироки, хорижий инвесторларнинг йўл қурилишидаги фаолияти
Фаолиятни молиялаштириш тартибини такомиллаштириш	Йўл қурилишига ажратиладиган маблағлар ва ularнинг сарфланиши

Йўлларни қуриш ва улардан фойдаланишни ташкил этиш ҳамда уларнинг сифатини назорат қилиш механизмларини ривожлантириш

Қурилиш муддатлари ўз вақтида топширилиши, уларнинг кейинги ҳолати, йўлларнинг халқаро стандартларга мувофиқлиги

❖ Эслатма!

Сўровларда кўрсатилган саволлар турли хил маъноларни ифодалаган мумкин. Натижада, респондент саволнинг асосий сўров предмети билан боғлиқ маъносини эмас, аксинча бошқа маънода тушуниб, уларга ўзи англамаган тарзда жавоб беради. Бундан ташқари, сўров бошида айрим респондент учун маълум бир савол ноодатий туюлган ёки салбий қабул қилинган бўлса, сўров якуннида берилган ҳудди шу савол ижобий қабул қилиниши мумкин. Ушбу ҳолатлар натижалар ўртасида тафовутларни юзага келтиради.

10. Таклифлар бериш юзасидан жамоатчиликка эълон беришда халқ депутатлари мағаллий Кенгашлари ОАВнинг маълум бир туридан фойдаланган ҳолда жамоатчиликка аниқ бир муносабатни ҳуқуқий жиҳатдан тартибга солиш, маълум Кенгаш қарорига ўзгартириш ва қўшимча киритиш ёки қонунчилик ҳужжатларининг ижросини таъминлаш мақсадида самарали механизmlарни ишлаб чиқиш юзасидан эълон беради.

Мисол тариқасида, депутатларни ўз сайловчилари билан, сенаторларни ҳудудлардаги фуқаролар билан бевосита муроқотини йўлга кўйиш, аҳоли билан очиқ муроқотни амалга ошириш мақсадида телеканалларда “Электрон парламент” лойиҳаси фаолияти йўлга кўйилиши, эълонда таклифларни қабул қилиб олиш учун қисқа рақамлар (смс-хабарнома ёки телефон қилиш орқали) маълумот учун қолдирилиши мумкин.

11. Юборилган таклиф ва фикрларини қабул қилиш улардан келиб тушган таклифларни реал вақт режимида қабул қилиш

ва барча таклифларни жадвал кўринишида (жадвал уч устунга: амалдаги таҳрир, таклиф этилаётган таҳрир ва асослантириш қисмга бўлинади) умумлаштиришдан иборат бўлади. Оғзаки шаклда берилган таклифлар матн кўринишида йиғилади. Зарурат бўлгандан, таклиф муаллифлари маълумотлари жадвалда қайд этиб борилади.

Келиб тушган таклифларни қабул қилиш учун маҳаллий кенгашларда ишчи гуруҳ тузилиши мумкин. Таклифларни йиғиш бўйича идоралароро ишчи гуруҳ ташкил қилинган тақдирда, таклифлар ишчи гуруҳ томонидан кенгаш қарорини ишлаб чиқилишига бевосита маъсул кенинг котибиятига юборилади.

12. Таклифлар юзасидан ҳисобот бериш таклифлар сони ва мазмунини очиқлаш, уларнинг мақсадга мувофиқлиги юзасидан фикр билдириш, мавжуд ноаниқликларни жамоатчиликка маълум қилиш, таклифларнинг инобатга олинганлик ҳолатини ёритиб бориш ва мазкур жараёнларга кенг доирадаги жамоатчиликни жалб этиш мақсадида маҳаллий Кенгаш депутатлари томонидан ОАВ орқали ҳисобот учрашуви ўтказилади. Ушбу жараён телевидение, радио ҳамда онлайн платформалар орқали ўтказилган тақдирда, тўғридан-тўғри ёритилиб борилиши мақсадга мувофиқ.

13. Таклифларни баҳолаш ва қабул қилиш жамоатчилик фикрини ўрганишнинг муҳим босқичларидан бири ҳисобланади. Таклифлар аҳамиятлилик даражасига кўра, уч турга ажратилади. Булар аҳамият даражаси қўйи, ўртacha ва юқори бўлган таклифлардир. Аҳамияти даражаси қўйи ва ўртacha таклифлар индивидуал тарзда масъул ходим томонидан баҳоланиши мумкин. Муҳим таклифларни баҳолаш учун масъул давлат ташкилоти томонидан муҳокама ташкил қилинади. Муҳокамага муйайян соҳа мутахассислари, таклиф муаллифлари таклиф қилиниши мумкин.

Аноним таклифларни муҳокама қилиш ҳамда инобатга олиш халқ депутатлари маҳаллий Кенгаши раисининг рухсати билан амалга оширилади.

III. Норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар лойиҳаларини жамоатчилик муҳокамасидан ўтказиш

14. Ўзбекистон Республикаси «Норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар тўғрисида»ги Қонунининг 6-моддасига асосан **маҳаллий давлат ҳокимияти органларининг қарорлари норматив-ҳуқуқий ҳужжат туркумига киради**. Ушбу Қонуннинг 23-моддаси норматив-ҳуқуқий ҳужжат лойиҳасини тайёрлашда ишлаб чиқувчига нисбатан бир қатор мажбуриятларни юклайди.

15. Норматив-ҳуқуқий ҳужжат лойиҳасини ишлаб чиқувчи давлат органлари ва бошқа ташкилотларнинг, шунингдек айрим фуқароларнинг таклифларини, оммавий ахборот воситаларининг материалларини, илмий ва бошқа ташкилотларнинг, олимлар ҳамда мутахассисларнинг маслаҳатлари ва тавсияларини, жамоатчилик фикрини аниқлашнинг бошқа воситалари маълумотларини умумластиради ҳамда улардан фойдаланиши зарур. Бундан ташқари, норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар лойиҳалари **жамоатчилик ёки мутахассислар муҳокамасига** олиб чиқилади.

16. **Норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар лойиҳаларининг жамоатчилик муҳокамаси** манбаатдор давлат органларининг, шунингдек фуқаролар ўзини ўзи бошқариш органларининг ҳамда фуқаролик жамияти бошқа институтларининг, ўзга ташкилотларнинг вакиллари, олимлар, мутахассислар ва фуқаролар иштирокида ўтказилади.

17. Норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар лойиҳаларининг мутахассислар муҳокамаси тегишли илмий-тадқиқот муассасаларининг, тармоқларнинг вакиллари иштирокида ўтказилади. Норматив-ҳуқуқий ҳужжат лойиҳасининг жамоатчилик ёки мутахассислар муҳокамаси иштирокчилари ишлаб чиқувчи томонидан **лойиҳанинг матни билан олдиндан таништирилиши керак**.

Мазкур мажбуриятлар норматив-ҳуқуқий ҳужжат лойиҳасининг жамоатчилик экспертизасидан ўтказишнинг асосий жиҳатларини белгилаб беришга қаратилган.

Қонунчилукнинг талаби сифатида, норматив-ҳуқуқий ҳужжат лойиҳасининг муҳокамаси жараёнида билдирилган тақлифлар ва фикр-мулоҳазалар тавсия хусусиятига эгалиги ҳамда ишлаб чиқувчи томонидан кўриб чиқилиши лозимлиги аниқ мажбурият сифатида белгиланган. Ушибу ҳолат, жамоатчилик муҳокамаларининг натижадорлигига хизмат қиласди.

18. Норматив-ҳуқуқий ҳужжат лойиҳасининг муҳокамаси материаллари норматив-ҳуқуқий ҳужжат қабул қилиш ҳуқуқига эга бўлган органга кўриб чиқиш учун норматив-ҳуқуқий ҳужжат лойиҳасини киритиш билан бир вақтда киритилади. **Бу ўз навбатида жамоатчилик экспертизасининг самарадорлигини кўрсатувчи индикатор вазифасини бажаради.**

Эслатма!

Ўзбекистон Республикаси Президенти Ш.Мирзиёевнинг 2017 йил 22 декабрь куни Олий Мажлисга Мурожаатномасида норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар лойиҳалари муҳокамасига **кенг ҳалқ оммасини жалб қилиш**, бунинг учун замонавий ахборот-коммуникация технологияларини жорий этиш, жумладан, Интернет тармоғида маҳсус “майдон”лар яратиши зарурлигини таъкидлаб ўтган эдилар.

19. Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2018 йил 22 январдаги ПФ-5308-сон Қарори билан тасдиқланган Давлат дастурининг 34-бандида “*Mening fikrim*” маҳсус веб-портали орқали Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси палаталари, **ҳалқ депутатлари вилоят, туман ва шаҳар Кенгашларига** электрон жамоавий мурожаат қилиш тартибини жорий этиш белгиланган.

20. “*Mening fikrim*” веб-портали мамлакатимизда фуқароларнинг жамият ва давлат ишларини бошқаришда иштирок этиш имкониятларини кенгайтириш, давлат ҳокимияти вакиллик органлари фаолиятининг очиқлиги, қабул қилинаётган қонунларнинг ҳаётий ва самарали бўлишини таъминлаш мақсадида яратилган⁴.

⁴ <https://meningfikrim.uz/uz/pages/about>

21. “Mening fikrim” веб-портали орқали электрон жамоавий мурожаатлар бериш ва уларни кўриб чиқиш тартиби тўғрисидаги Низом қоидаларига кўра, халқ депутатлари вилоят, Тошкент шаҳар, туман (шаҳар) Кенгашлари ҳам электрон жамоавий мурожаатларни кўриш ваколатига эга бўлган ваколатли давлат органлари ҳисобланади⁵. Низом талабларига кўра, халқ депутатлари туман, шаҳар Кенгашлари номига йўлланган мурожаат **камидা мингта қўллаб-қувватловчи овозни тўплаши керак.**

22. Норматив-хуқуқий ҳужжатлар лойиҳаларини муҳокамасини **иккинчи йўналиши** бу норматив-хуқуқий ҳужжатлар лойиҳалари муҳокамаси портали (regulation.gov.uz) саналади.

2019 йил 13 апрелдаги Ўзбекистон Республикаси Президентининг “Ўзбекистон Республикаси Адлия вазирлиги фаолиятини янада тақомиллаштиришига доир ташкилий чора-тадбирлар тўғрисида”ги қарори билан **барча норматив-хуқуқий ҳужжатлар лойиҳалари** лойиҳанни ишлаб чиқувчи ташкилотлар томонидан Ўзбекистон Республикаси норматив-хуқуқий ҳужжатлар лойиҳалари муҳокамаси порталига **жамоатчилик муҳокамаси ўтказилиши** учун **жойлаштирилиши** **лозимлиги** белгиланган.

23. Белгиланган тартибни самарали амалга ошириш ва жамоатчиликни норматив-хуқуқий ҳужжатлар лойиҳалари муҳокамасида иштирок этишларини қулайлаштириш мақсадида, Адлия вазирлиги томонидан норматив-хуқуқий ҳужжатлар лойиҳалари муҳокамаси портали (regulation.gov.uz) модернизация қилиниб, 2024 йил 1 октябрдан бошлаб унинг янги версияси <https://regulation.adliya.uz/> ишга туширилади.

24. Норматив-хуқуқий ҳужжатлар лойиҳалари муҳокамаси портали (regulation.gov.uz)га ҳозирга қадар **25.743** та лойиҳа жойлаштирилган. Шундан **184 таси** айни пайтда муҳокама жараёнида

⁵ <https://lex.uz/docs/4249490>

бўлиб, қарийб **25559** тасини жамоатчилик мұҳокамасидан ўтказиш якунланган⁶.

Норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар лойиҳалари мұҳокамаси порталига келиб тушган умумий статистика қўйидаги расмда кўрсатилган:

1-расм

Умумий статистика



Маҳаллий давлат ҳокимияти органларининг мұҳокамага қўйилган қарорларининг шаклларига кўра сони қўйидаги расмда кўрсатилган:

2-расм

8	Hokim qarori	21	9778	9799
9	O'zbekiston Respublikasi Oly Majlisiga Palatalarining qoshma qarori		1	1
10	O'zbekiston Respublikasi Oly Majlisiga Senatining qarori		3	3
11	O'zbekiston Respublikasi Oly Majlisiga Qonunchilik palatasining qarori		5	5
12	Hokim Farmoyishi	7	1022	1029
13	Kengash qarori	126	5844	5970

Бунга кўра, 2024 йил 25 июль ҳолатига **5970** та Ҳалқ депутатлари Кенгашлари қарорлари, **9799** та ҳоким қарори, **1029** та ҳоким фармойиши норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар лойиҳалари мұҳокамаси портали (regulation.gov.uz)га жойлаштирилиб, фуқароларнинг мұҳокамасига қўйилган.

25. Порталнинг бугунги кундаги имкониятлари орасида норматив-ҳуқуқий ҳужжатларни ишлабчиқувчиташкилоттомонидан

⁶ <https://regulation.gov.uz/uz>

тақдим этилган лойиҳага илова қилинадиган ахборот-таҳлилий материаллар билан фойдаланувчилар томонидан танишиб чиқиш имконияти яратилган. **Мұхым талаб шүндаки**, ахборот-таҳлилий материалларсиз ишлаб чиқувчи ташкилот лойиҳаны **порталға юкрай олмайди**.

26. Ушбу талаблар жамоатчилік манбаатига хизмат қиласы. Фойдаланувчилар тегишли лойиҳа нима учун ишлаб чиқылғанлығы, унда нима назарда тутилғанлығы, давлат бюджетидан қанча харажат талаб қилиниши мүмкінлығы ва уни қабул қилишнинг бoshқа оқибатлари ҳақидаги маълумотлар, яғни уни асослантирувчи масалалари билан танишиш имкониятига эга бўлади.

27. Мазкур ҳолат оддий фуқароларнинг танишувидан ташқари, норматив-ҳуқуқий ҳужжатларни экспертлик таҳлил ва хulosалар, таклифлар билдириш имкониятини яратади. Яна бир мұхим жиҳат, турли соҳаларда илмий изланишлар олиб бораётган тадиқотчиларга норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар мазмуни билан танишиш орқали таклифлар бериш имкониятини яратади.

Портал орқали жамоатчилик мұхокамасида иштирок этувчи фуқароларнинг мутахассислиги бўйича кўриб чиқилса улар асосан профессионал билимга эга бўлган мутахассислар эканлигини кўриш мумкин:

3-расм

МУТАХАССИСЛИКЛАР	💬	✓	✗
Тадбиркор	25489	1576	799
Давлат хизматчisi	10422	2400	291
Мустақил изланувчи	4538	309	241
Илмий изланувчи	2430	278	69
Журналист/блогер	957	23	48

Демак, ушбу портал оддий фуқаролар ва ушбу соҳада профессионал билими бўлмаган шахслар **орасида оммавийлашмаган** деган холосага келиш мумкин. Бунга сабаб профессионал билимга ёки тажрибага эга бўлмаган фуқаро ушбу ҳужжатларни нима мақсадда киритилаётганини, лойиҳа матни на тушунтириш хатини мазмунини тушуниш имкониятига эга эмас.

Мисол учун, қўйидаги Жиззах вилояти Зарбдор туман кенгаси қарори лойиҳаси мұхокамага қўйилган:

	ID	Лойиҳа яратувчиси	Мұхокамага чиқариш санаси	Якунланиш санаси	Таклифлар сони	Коррупцияга қарши экспертиза	Гендер экспертиза	Сұрвонома
	102194	Жиззак вилояти Зарбдор тумани ҳалқ. депутатлари Кенгаси	25/07/2024	09/08/2024	0			

Лойиҳаны тушунтириш хати мавжуд эмас, ҳар қандай норматив-ҳуқуқий ҳужжат лойиҳаси сингари ушбу қарор лойиҳаси ва уни иловаси юридик тилда баён қилинган. Қўриниб турибдики, соҳада маълум тажриба ва ҳуқуқий билимга эга бўлмаган фуқаро лойиҳаны мақсади ва нима ўзгариш беришини тушунмайди. Натижада таклиф ҳам бера олмайди.

28. Жамоатчилик мұхокамасига чиқарилаётган норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар мазмун-моҳиятини аҳоли учун содда ва тушунарли тилда изоҳлаб бериш амалиётини йўлга қўйиш зарур.

Юқоридагилар асосида Ҳалқ депутатлари маҳаллий Кенгашлари томонидан норматив-ҳуқуқий ҳужжат лойиҳасини жамоатчилик мұхокамасига қўйишда қўйидагиларга аҳамият бериши тавсия этилади:

- Ўзбекистонда бугунги кунда норматив-ҳуқуқий ҳужжатларни мұхокамасида нафақат алоҳида фуқаролар ёки ОАВ вакилларини, балки қайсиидир аниқ мақсад ва манфаатлар орқали бирлашган фуқаролик жамияти институтларининг ҳам ролини оширишга қаратилиши лозим;

- давлат ҳокимиятини шакллантиришга оид қонунчилик ҳужжатлари лойиҳаларининг муҳокамаси ва экспертизасида – сиёсий партиялар; аёллар ва ёшларнинг ҳуқуқлари, эркинлик ҳамда манфаатларига, оила ва бошқа мавзуларга оид қонун лойиҳалари экспертизасида – Жамоатчилик палатаси ва унинг жойлардаги түзилмалари, Маҳалла ва оиласи қўллаб-қувватлаш вазирлиги, «Ёшлар иттифоқи» ташкилоти ва унинг жойлардаги ташкилотлари, Республика касаба уюшмалари кенгаши ва унинг жойлардаги ташкилотлари каби қатор жамоат бирлашмалари фаол иштирокини кенгайтириш зарур;
- жамоатчилик экспертизаси хulosаларини ташаббускор субъектлар Конституцияга ва амалдаги қонунчилик ҳужжатларига, фуқароларнинг конституциявий ҳуқуқлари, эркинликлари ва қонуний манфаатларига мувофиқлигини аниқлашга йўналтириши ва ундан фойдаланиши зарур. Қонунчиликка ушбу хulosаларни қайси бири инобатга олингани ва инобатга олинмаганини асослантирган ҳолда жамоатчилик муҳокамасига содда ва тушунарли тилда баён қилган ҳолда очиқ тақдим этиш талабини киритиш таклиф қилиши.

29. Жамоатчилик муҳокамасидан ўтмаган норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар лойиҳалари қабул қилувчи органлар томонидан мажбурий тартибда ишлаб чиқувчиларга қайтарилиши шартлиги белгиланган.

30. Мұхим иқтисодий ва ижтимоий-сиёсий аҳамиятга эга норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар лойиҳалари, қоида тариқасида, лойиҳани ишлаб чиқувчи ташкилотлар томонидан норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар лойиҳалари муҳокамаси порталыга жамоатчилик муҳокамаси ўтказилиши учун жойлаштирилиши лозим. *Мазкур банд олдинги 29-бандга зид эмасми?* Яъни бунда ҳар қандай норматив-ҳуқуқий ҳужжат эмас, балки мұхим аҳамиятга эгаларигина ва фақат “қоида тариқасида” жамоатчилик муҳокамасига жойлаштирилиши белгиланган. 29-банда эса қатъий, яъни барча НҲҲларнинг жамоатчилик муҳокамасидан ўтиши назарда тутилмоқда.

IV. Лойиҳа ишлаб чиқарувчиси томонидан муҳокама иштирокчиларининг тақлифларини мажбурий тарзда кўриб чиқилиши тўғрисидаги талабга риоя этилиши устидан назоратнинг таъсирчан механизмларини жорий қилиш масалалари

31. “Норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар тўғрисида”ги Қонунининг 23-моддасида норматив-ҳуқуқий ҳужжат лойиҳасини тайёрлашда ишлаб чиқувчи зиммасига бир қатор мажбуриятлар юклатилган бўлиб, унга кўра ташаббускор:

- ✓ ҳуқуқий жиҳатдан тартибга солишга бўлган ижтимоий эҳтиёжни, қонунчиликнинг самарадорлигига таъсир этувчи сабаблар ҳамда шарт-шароитларни аниқлайди;
- ✓ айрим фуқароларнинг тақлифларини, оммавий ахборот воситаларининг материалларини, илмий ва бошқа ташкилотларнинг, олимлар ҳамда мутахассисларнинг маслаҳатлари ва тавсияларини, жамоатчилик фикрини аниқлашнинг бошқа воситалари маълумотларини умумлаштиради ҳамда улардан фойдаланади;
- ✓ норматив-ҳуқуқий ҳужжат лойиҳасининг ҳуқуқий жиҳатдан тартибга солиш предметига таалуқли илмий тадқиқотлар натижаларини, оммавий ахборот воситаларидағи, Интернет жаҳон ахборот тармоғидаги мақолаларни, жисмоний ва юридик шахсларнинг мурожаатларини ўрганади⁷.

32. Норматив-ҳуқуқий ҳужжат лойиҳасини ишлаб чиқувчи, хусусан, ҳалқ депутатлари маҳаллий Кенгашлари юқоридаги вазифаларни бажаришга мажбур, уларнинг аксарияти жамоатчилик, бунда оддий фуқародан тортиб илмий тадқиқот натижалари, ОАВ эълон қилинган мақолалар, фуқароларнинг фикрларига бориб тақалади.

⁷ Қонун ҳужжатлари маълумотлари миллий базаси, 20.04.2021 й., 03/21/682/0354-сон.

33. “Норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар тўғрисида”ги Қонунининг 23-моддасида норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар лойиҳалари жамоатчилик ёки мутахассислар мұхокамасига олиб чиқишинг умумий талаблари Ўзбекистон Республикаси “Жамоатчилик назорати тўғрисида”ги Қонунининг 9 ва 12-моддаларида кўрсатиб ўтилган қоидалардан ўзини кенглиги билан ажралиб туради.

Ўзбекистон Республикаси “Норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар тўғрисида”ги Қонунининг 23-моддасида норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар лойиҳаларининг жамоатчилик мұхокамаси манфаатдор давлат органларининг, шунингдек фуқаролар ўзини ўзи бошқарыш органларининг ҳамда фуқаролик жамияти бошқа институтларининг, ўзга ташкилотларнинг вакиллари, олимлар, мутахассислар ва фуқаролар иштирокида ўтказилади.

34. Жамоатчилик мұхокамалари натижаларида фуқаролар ва мутахассислар томонидан берилган **таклифлар** ва **фикр-мұлоқазалар** тавсия хусусиятига эга, лекин ишлаб чиқувчи томонидан кўриб чиқилиши мажбурийдир.

Норматив-ҳуқуқий ҳужжат лойиҳасининг **мұхокамаси материаллари** норматив-ҳуқуқий ҳужжат қабул қилиш ҳуқуқига эга бўлган органга кўриб чиқиш учун норматив-ҳуқуқий ҳужжат лойиҳасини киритиш билан бир вақтда киритилади.

35. Ишлаб чиқувчи норматив-ҳуқуқий ҳужжат лойиҳасини порталга уни норматив-ҳуқуқий ҳужжат қабул қилувчи органга киритишдан олдин жойлаштиради.

❖ Эслатма!

Маҳаллий кенгаш қарор лойиҳалари жамоатчилик мұхокамасига, лойиҳани ҳуқуқий экспертизадан ўтказишдан олдин жойлаштириши ва яқунлангандан сўнг қарор лойиҳаларни порталга киритилиши талаб этилади. Сал тушунарсиз баён этилган, яъни нима “яқунлангандан сўнг” ва қаерга киритилиши лозим?

36. Ташаббускор норматив-ҳуқуқий ҳужжат лойиҳасининг порталдаги **жамоатчилик муҳокамаси муддатини** тартибга солинадиган ижтимоий муносабатларнинг йўзига хос хусусиятларидан келиб чиққан ҳолда белгилайди ҳамда бу муддат порталда норматив-ҳуқуқий ҳужжат лойиҳаси жойлаштирилган кундан эътиборан **15 кундан кам бўлмаслиги керак**⁸.

37. Норматив-ҳуқуқий ҳужжат лойиҳаси бўйича жамоатчилик муҳокамаси иштирокчиларидан тушган фикр-мулоҳазаларни ва (ёки) таклифларни ҳисобга олишни ишлаб чиқувчи қабул қилинган фикр-мулоҳазалар ва (ёки) таклифларга **мувофиқ лойиҳани маромига етказиш йўли билан амалга оширади**. Келиб тушган фикр-мулоҳазалар ва (ёки) таклифлар рад этилган тақдирда, ишлаб чиқувчи уларни **рад этиш сабабини асослаши шарт**.

38. Норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар лойиҳаларининг жамоатчилик муҳокамаси натижалари, қоида тариқасида, келиб тушган фикр-мулоҳазалар ва (ёки) таклифларни кўриб чиқиш натижалари кўрсатилган ҳолда тегишли вазирликлар, давлат қўмиталари, идоралар ҳамда бошқа ташкилотлар томонидан Ўзбекистон Республикаси Адлия вазирлигига (ҳуқуқий экспертиза учун) ва норматив-ҳуқуқий ҳужжат қабул қилиш ҳуқуқига эга бўлган органга (кўриб чиқиш учун) киритилади.

⁸ Қонун ҳужжатлари маълумотлари миллий базаси, 20.04.2021 й., 03/21/682/0354-сон.

V. Қабул қилинаётган ҳужжат юзасидан жамоатчилик мониторингини олиб бориш (маҳалла назорати гуруҳи мисолида)

Ўзбекистоннинг ҳозирги тараққиёт босқичида давлат органларининг ва мансабдор шахсларининг фаолиятини фуқаролик жамияти институтлари, бевосита фуқаролар томонидан улар манфаатига дахлдор ахборотларни йиғиши, умумлаштириш ва таҳлил этиш орқали кузатиш йўли билан жамоатчилик мониторингини олиб бориш муҳим аҳамиятга эга.

Халқаро ташкилотлар, жумладан БМТнинг устав органлари ва шартномавий қўмиталарининг тавсияларида инсон ҳуқуқларини таъминлаш ва ҳимоя қилиш бўйича долзарб масалаларни ҳар томонлама ўрганиш, амалдаги қонунчилик, ҳуқуқни қўллаш амалиётини яратишда кенг жамоатчилик мониторингини ўтказиш ва фуқароларнинг фикрини инобатга олиш халқаро стандарт сифатида давлатларга тавсия қилинган⁹. Ушбу тавсиялар ҳам Ўзбекистонда жамият ҳаётига оид масалаларни ва қарорларни қабул қилиш ҳамда уларни ижросини таъминлаш бўйича давлат органлари ва мансабдор шахслар фаолияти устидан жамоатчилик мониторингини ўтказиш бўйича мақсадли чора-тадбирлар кўришга ундайди.

Республикамизда “Халқ билан очиқ мулоқотнинг механизmlарини янада такомиллаштириш, муҳим қарорларни жамоатчилик фикрини инобатга олган ҳолда қабул қилиш амалиётини кенгайтириш”¹⁰ масалалари халқ билан мулоқотнинг механизmlарини такомиллаштиришнинг устувор вазифаси этиб белгиланган.

Хусусан, “Жамоатчилик назорати тўғрисида”ги қонуннинг 11-моддасида жамоатчилик мониторинги ва уни ўтказишнинг умумий ҳуқуқий асослари кўрсатилган. Халқ депутатлари кенгашлари

⁹ <https://www.un.org/ru/sections/general/documents>

¹⁰ Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2022 йил 28 январдаги ПФ-60-сон «2022 — 2026 йилларга мўлжалланган Янги Ўзбекистоннинг тараққиёт стратегияси тўғрисида»ги Фармони. // Қонунчилик маълумотлари миллий базаси, 29.01.2022 й., 06/22/60/0082-сон.

ва улар фаолияти самардорлигини оширишда жамоатчилик мониторинги механизмларидан кенг фойдаланиш мухим ахамиятга эга.

Боиси **жамоатчилик мониторинги** бу ўзига хос давлат органларининг ва улар мансабдор шахсларининг фаолиятига жамоатчилик томонидан баҳо бериш, камчиликлари ёки устувор йўналишлари бўйича жамоатчилик фикрини ўрганишда мухим ҳуқуқий восита саналади.

39. Жамоатчилик мониторинги самарали ўтказиш қўйидаги омилларга кўп жиҳатдан боғлиқ:



иштирокчиларнинг ўз ҳохиши билан иштирок этишлари яъни, эркинлик ва ташаббусга асосланганлиқ;

мониторинг обьекти бўйича маълумотларни олишнинг ҳуқуқий ва ташкилий имкониятларини мавжудлиги;



мониторинг жараёнининг услубий таъминотини яратилганлиги;



мониторинг жараёнини аниқ натижага асосланганлиги.

40. Жамоатчилик мониторинги орқали кузатиш қўйидаги кетма-кет тартиб-таомилларга асосланади:

дастлабки босқичда жамоатчилик манфаатига дахлдор ахборот йиғилади;

иккинчи босқичда мазкур ахборот умумлаштирилади;

сўнгги босқичда ахборот таҳлил этиш орқали давлат органи ёки унинг мансабдор шахси фаолияти мониторинг қилинади.

41. Жамоатчилик мониторингини субъектлари сифатида нодавлат нотижорат ташкилотлари, фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари ва жамоатчилик назоратининг бошқа субъектлари назарда тутилган.

Фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари жамоатчилик мониторинги соҳасида алоҳида муҳим аҳамият касб этади.

42. «Фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари тўғрисида»ги Қонуни ва Вазирлар Маҳкамасининг 2021 йил 18 июндаги 380-сон қарори билан таслиқланган Фуқаролар йиғини тўғрисида намунавий низомнинг **14-бандига** асосан фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари **жамоатчилик назорати субъекти** сифатида давлат органларининг ва улар мансабдор шахсларининг фаолиятини жамоатчилик манфаатига дахлдор ахборотни йиғиш, умумлаштириш ва таҳлил этиш орқали жамоатчилик мониторингини амалга ошириш ва давлат органлари мансабдор шахсларининг ҳисоботлари ва ахборотини эшитишга ҳақлидир.

43. Вазирлар Маҳкамасининг 2023 йил 22 сентябрдаги 489-сон қарори билан Фуқаролар ўзини ўзи бошқариш органларининг тузилмасига **Маҳалла назорати** гурӯҳи институти жорий қилинган.

44. Маҳалла назорати гурӯҳининг **мақсади сифатида** аҳолининг давлат ва жамият ишларини бошқаришда иштирокини кенгайтириш орқали давлат органлари ва ташкилотлари фаолияти устидан жамоатчилик назоратини ўрнатиш белгиланган.

45. **Маҳалла назорати гурӯҳи** ўзининг асосий вазифа ва функцияларини бажариш жараёнида давлат органлари ва ташкилотлари, уларнинг мансабдор шахсларининг фаолияти бўйича жамоатчилик манфаатига дахлдор ахборотни тўплаш, умумлаштириш ва таҳлил этиш орқали **жамоатчилик мониторингини амалга ошириш ҳуқуқига ҳам эга**.

46. Мазкур ҳуқуқ Ўзбекистон Республикаси “Жамоатчилик назорати тўғрисида”ги Қонунининг 11-моддасига кўра **жамоатчилик мониторинги** олиб бориш имкониятини яратади.

47. Маҳалла назорати гуруҳи аъзолигига маҳаллада обрў-эътиборли, ижтимоий фаол, бошқаларга ибрат бўладиган, катта ҳаётий тажрибага эга фуқаролар (давлат органлари ва ташкилотларининг мансабдор шахслари бундан мустасно), шунингдек, нодавлат нотижорат ташкилотлар, оммавий ахборот воситалари ва фуқаролик жамиятининг бошқа институтлари вакиллари қабул қилинади.

Маҳалла назорати гуруҳи таркибини шакллантиришда гендер тенглик тамоилига риоя қилинади, шунингдек, унинг таркибига ногиронлиги бўлган шахслар ҳам киритилади.

48. Маҳалла назорати гуруҳи аъзоларининг сони чекланмаган. Унинг аъзолари сони ҳар бир ўзини ўзи бошқариш органининг хусусиятларидан келиб чиқсан ҳолда белгиланади.

49. Маҳалла назорати гуруҳи томонидан жамоатчилик мониторинги ўтказиш учун аввало гуруҳ мажлиси қарори билан ҳар йиллик жамоатчилик мониторингини ўтказиш режаси ишлаб чиқилиши ва тасдиқланиши зарур.

50. Жамоатчилик мониторинги режасида қўйидагилар акс этиши тавсия қилинади:

1. Жамоатчилик мониторинги қилинадиган масала ёки соҳани аниқ кўрсатилиши;

2. Жамоатчилик мониторинги қилинадиган масала юзасидан эксперталар гурухини шакллантирилганлиги;

3. Экспертлар гуруҳи ва маҳалла назорати гуруҳи аъзолари билан ҳамкорликда йиғилиш ўтказиб саволлар ва сўровномаларни шакллантириш тартиби ва муддатлари;

4. Жамоатчилик мониторинги ўтказиш учун манфаатдор ташкилотларга хабарномалар ва хатлар жўнатиш муддатлари;
5. Жамоатчилик мониторинги натижаларини умумлаштириш муддатлари;
6. Якуний маълумотномани шакллантириш муддати;
7. Фуқаролар йиғини раисига ва давлат органи раҳбарига мониторинг натижаларини тақдим этиш муддати;
8. Жамоатчилик мониторинги натижаларига кўра фуқаролар йиғини томонидан эшитув ташкил этиш ва ўтказиш муддати.

51. Маҳалла назорати гурӯҳи томонидан жамоатчилик мониторинги **оммавий ва очиқ ўтказилади**.

Эслатма!

Маҳалла назорати гурӯҳи қарори билан жамоатчилик мониторинги ахборот-коммуникация технологияларидан фойдаланган ҳолда ҳам ўтказилиши мумкин. Бунда уни ўтказиш ҳақидаги қарорда у ёки бу шаклда ўтказиш, уни ўтказиш тартиби каби масалалар тўлиқ кўрсатиб ўтилиши зарур.

52. Маҳалла назорати гурӯҳи қарорида мониторингнинг обьекти, уни ўтказиш муддати ва тартиби тўғрисидаги ахборот олдиндан эълон қилинади.

53. Маҳалла назорати гурӯҳи томонидан дастлаб у ёки бу давлат органлари ва ташкилотлари, уларнинг мансабдор шахсларининг фаолияти бўйича жамоатчилик манфаатига дахлдор ахборотни тўплашга киришади.

Мазкур ахборотни тўплаш сўровлар юбориш, очиқ манбалардан ахборотларни олиш, сўровномалар ўтказиш ва бошқа шаклларда амалга оширилиши мумкин. Тўпланган ахборот маҳалла назорати гурӯҳи томонидан умумлаштирилиб, унинг натижалари таҳлил этилади.

54. Маҳалла назорати гуруҳи томонидан жамоатчилик мониторинги натижаларини умумлаштиришда қўйидагиларга эътибор бериш зарур:

- жамоатчилик мониторингининг асосий мақсадидан четлашмаслик;
- фақатгина зарур ва жамоатчилик мониторинги мақсадига мос келадиган ахборотларни умумлаштириш;
- жамоатчилик мониторинги жараёнида олинган хulosаларнинг исботловчи базани мавжуд бўлиши;
- жамоатчилик мониторинги хulosаларида бир-бирига зид ахборотнинг бўлмаслиги;
- хulosаларнинг аниқлиги ва ишончилилиги.

55. Жамоатчилик мониторинги натижалари маҳалла назорати гуруҳи мажлисида муҳокама қилиниб, фуқаролар йиғини кенгаши ёки фуқаролар йиғини мажлиси муҳокамасига киритилиши мумкин.

56. Жамоатчилик мониторинги натижалари муҳокамаси якунига кўра маҳалла назорати гуруҳи қўйидаги ҳуқуқларга эга:

- жамоатчилик мониторинги натижаларига кўра таклифлар ва тавсиялар тайёрлашга ҳамда уларни тегишли давлат органларига кўриб чиқиш учун юборишга;
- давлат органи мансабдор шахсини таклиф қилган ҳолда жамоатчилик эшитуви шаклида ҳам муҳокама қилиш;
- жамоатчилик мониторинги натижаларига кўра фуқароларнинг, юридик шахсларнинг ҳуқуқлари ва қонуний манфаатлари, жамият манфаатлари бузилганлиги факлари аниқланган тақдирда, материалларни ҳуқуқни муҳофаза қилувчи органларга юборишга;

- давлат органларининг қонунга хилоф қарорлари, улар мансабдор шахсларининг хатти-ҳаракатлари (ҳаракатсизлиги) устидан бўйсунув тартибида **юқори турувчи органга** ёки мансабдор шахсга ёхуд қонунда белгиланган тартибида **судга шикоят қилишга**.

Маҳалла назорати гуруҳининг жамоатчилик мониторнгини амалга ошириш юзасидан ҳужжат намунаси.

Намуна лойиҳаси

_____ тумани _____ маҳалла фуқаролар йиғинининг ижтимоий қўллаб-қувватлаш ва жамоатчилик назорати бўйича комиссиясининг йиғилиш баёни

2024 йил _____

_____ МФЙ

Раислик этувчи:

Ф.И.Ш – М.Ф.Й. раиси

Қатнашганлар:

Кенгаш аъзолари (*рўйхат асосида*)

Ф.И.Ш – ёшлар етакчиси, комиссия котиби

КУН ТАРТИБИ:

_____ туман _____ МФЙда майший чиқиндиларни ташиш хизматини кўрсатувчи хўжалик субъекти фаолиятини танқидий кўриб чиқиш тўғрисида

(Сўзга чиққанларнинг ФИО ёзилади)

Кун тартибидаги масала юзасидан ижтимоий қўллаб-қувватлаш ва жамоатчилик назорати бўйича комиссия (кейинги ўринларда — комиссия) раиси _____ (Ф.И.Ш) мажлисни очиқ деб эълон қилган ҳолда, сўзни маҳалла фуқаролар йиғини (кейинги ўринларда — МФЙ)га майший чиқиндиларни ташиш хизматини кўрсатувчи хўжалик юритувчи субъект _____ томонидан сўнги олти ой давомида қилинган ишлар ҳолати баён қилди.

Маҳалла фаоли “_____” ДУКнинг маҳалла фуқаролар йиғинига 2022 йилдан бери хизмат кўрсатиб келади. Сўнги олти ой давомида маҳалла аҳолиси томонидан “_____” ДУК томонидан ўзига юклатилган вазифаларни тўлақонли бажармаётганилиги, хизмат сифати пасайиб кетгани сабабли кўплаб норозилик билдириб, қўйидагиларни баён қилди:

Комиссия фаоли нутқини тугатгач сўз маҳалла профилактика инспектори _____(Ф.И.Ш)га берилди.

Профилактика инспектори қўйидагиларни _____

маълум қилди.

Шундан сўнг, маҳалла фаоли _____ профилактика инспектори ўзига юклатилган вазифаларни лозим даражада бажармаётганилиги учун тегишли мутасаадилар томонидан хизматлар кўрсатилмаганлиги ёки тегишлича бўлмаган сифатдаги хизматлар кўрсатилганлиги ҳолатини тасдиқловчи далолатнома расмийлаштириш таклиф этилди.

Шундан сўнг, мажлис иштирокчиларининг кун тартибидаги масалар юзасидан фикр-мулоҳазалари тингланиб, қўйидагича

ҚАРОР ҚИЛДИ:

1. “Юксалиш” МФЙ аҳолисига майший чиқиндилар ташиш хизматини кўрсатувчи “_____” ДУК фаолияти қониқарсиз деб баҳолансин.

2. Маҳалла фуқаролари истеъмолчи, хизмат кўрсатувчи ташкилот “_____” ДУКнинг вакили, шунингдек, фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари вакили томонидан хизматлар кўрсатилмаганлиги ҳолатини тасдиқловчи далолатнома тузилсин;

3. Тузилган далолатнома асосида майший чиқиндиларни түплашва олиб чиқиб кетиш бўйича хизматлар учун тўловлар миқдорини қайта ҳисоб-китоб қилиш чоралари кўрилсин;

4. Комиссия мунтазам равишда МФЙга коммунал хизмат кўрсатиш ташкилотлари томонидан коммунал хизматлар кўрсатиш сифати устидан жамоатчилик назоратини амалга ошириш.

**Йиғилиш раиси
Йиғилиш қатнашчилари**

Ф.И.Ш

VI. Норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар лойиҳаларини жамоатчилик экспертизасидан ўтказиш

Халқ депутатлари томонидан қарорлар қабул қилишда жамоатчилик иштирокини таъминлашнинг яна бир шакли бу улар томонидан қарор лойиҳаларни жамоатчилик экспертизасидан ўтказиш ҳисобланади.

57. Жамоатчилик экспертизаси ўзининг тартибга солинаётган жараёнини тўлиқ қамраб олиши, жамоатчилиқдан алоҳида ташаббус талаб қилиши ҳамда жамоа манфаатларини тўлиқ ифодалаши билан аҳамиятли ҳисобланади. Шунингдек, жамоатчиликнинг ушбу назорат шаклида **ташкилотчи** тегишли соҳада зарур билим ва тажрибага эга бўлган мутахассисларни жамоатчилик асосида жалб этиши ҳам мумкин.

Эслатма!

Жамоатчилик экспертизаси бу норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар ва давлат органларининг бошқа қарорлари лойиҳаларини фуқароларнинг, юридик шахсларнинг ҳуқуқлари ва қонуний манфаатларига, жамият манфаатларига мувофиқлигини аниқлаш учун уларни ўрганиш ҳамда баҳолаш ҳисобланади.

58. Жамоатчилик экспертизаси қарор қабул қилувчининг нафақат норматив, балки бошқа тусдаги қарорлари учун ҳам ўтказилиши мумкин. Шунга қарамай, қарор қабул қилувчининг барча қарорларини жамоатчилик экспертизасидан ўтказиш мумкилигини анлатмайди.

Қонуннинг 12-моддасида Жамоатчилик экспертизасини нодавлат нотижорат ташкилотлари, фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари ва оммавий ахборот воситалари қонунчиликда назарда тутилган ҳолларда ўтказиши мумкинлиги белгиланган.

Халқ депутатлари кенгашларининг айнан қонунчилиқда назарда тутилган қарорларини жамоатчилик экспертизасидан ўтказиш мүмкін. Мазкур қарорлар қуида күриб чиқамиз.

59. Хусусан, шаҳарсозлик йўналишида **аҳоли пунктигининг бош режаси тасдиқлаш** ҳақидаги қарорлар тасдиқлангунига қадар уни жамоатчилик экспертизасидан ўтказишни ташкил этиш белгиланган. Шаҳарсозлик кодексининг 40-моддасида таъкидланганидек, аҳоли пунктлари бош режаларининг жамоатчилик экспертизаси ушбу режаларнинг юридик ва жисмоний шахслар ҳуқуqlари ҳамда қонуний манфаатларига, жамият ва давлат манфаатларига мувофиқлиги юзасидан ўрганилишини ҳамда баҳоланишини назарда тутади.

*Аҳоли пунктлари бош режаларининг жамоатчилик экспертизаси жамоатчилик назорати субъектларининг ташаббусига кўра ва жамоатчилик муҳокамасини ўтказувчи шаҳарсозлик фаолияти соҳасидаги давлат бошқаруви органларига **жамоатчилик экспертизасини** ўтказиш заруратини асослаган ҳолда берган аризаси асосида ўтказилади.*

60. Аҳоли пунктлари бош режаларининг жамоатчилик экспертизасини ўтказишга доир ариза **жамоатчилик муҳокамаси ўтказилганидан кейин ўн беш кун ичидаги** шаҳарсозлик фаолияти соҳасидаги давлат бошқаруви органларитомонидан қабул қилинади.

Аҳоли пунктлари бош режаларининг жамоатчилик экспертизаси натижалари бўйича якуний ҳужжат тайёрланиб (**хуроса**), у шаҳарсозлик фаолияти соҳасидаги давлат бошқаруви органига ва буюртмачига тақдим этилади.

61. Шаҳарсозлик кодексининг 45-моддасига асосан шаҳарсозлик ҳужжатлар Қорақалпоғистон Республикаси Жўқорғи Кенгеси, халқ депутатлари вилоятлар ва Тошкент шаҳар Кенгашлари томонидан тасдиқланади.

Жамоатчилик экспертизаларининг хуносаларини оммавий ахборот воситаларида ва маҳсус ваколатли давлат органининг Интернет тармоғидаги расмий веб-сайтида эълон қилиш, дастурлар ва шаҳарсозлик ҳужжатларини намойиш қилишига доир тадбирлар орқали жамоатчилик назорати субъектларини аҳоли пункtlарининг бош режалари тасдиқланганлиги ҳақида тегишли қарор қабул қилинган пайтдан эътиборан беш кундан кўп бўлмаган муддат ичida хабардор қилиши шарт.

62. Экологик назораттўғрисидаги қонуннинг 15-16-моддаларига асосан нодавлат нотижорат ташкилотлари ўз уставларига мувофиқ, фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари ҳамда фуқаролар атроф мұхитни мұхофаза қилиш ва табиий ресурслардан оқилона фойдаланиш масалаларига доир масалаларда жамоатчилик экологик экспертизасини ўtkазиши мумкинлиги назарда тутилган.

Вазирлар Маҳкамасининг 2015 йил 8 октябрдаги 287-сон қарори билан тасдиқланган Жамоатчилик экологик назоратини амалга ошириш тартиби тўғрисида Намунавий низомга асосан жамоатчилик экологик экспертизаси нодавлат нотижорат ташкилотлари ва фуқаролар ташаббуси билан экологик асосланишида эҳтиёж бўлган ҳар қандай фаолиятда амалга оширилиши мумкин.

63. Жамоатчилик экологик экспертизасини амалга оширишга тўскىнлик қилиш ман этилади. Жамоатчилик экологик экспертизаси, давлат экологик экспертизаси ўтказилишидан қатъи назар, амалга оширилиши мумкин. Жамоатчилик экологик экспертизасининг хуносаси тавсиявий характерга эга.

Юқоридаги қоидадан англаш мумкинки, жамоатчилик назорати субъектлари халқ депутатлари Кенгашларининг экологик соҳага оид атроф мұхитни мұхофаза қилишни таъминлаш, табиий ресурслардан

оқилона фойдаланиш масалалари бўйича қарорлар тайёрлашда ва қабул қилишда ҳам жамоатчилик экологик экспертизаси билан ўз иштирокини таъминлашлари мумкин.

64. Касаба уюшмалари тўғрисидаги Қонуни 43-моддасига мувофиқ, **Касаба уюшмалари**, уларнинг бирлашмалари **ходимларнинг ижтимоий-иқтисодий ҳуқуқ ва манфаатларига тааллуқли бўлган** норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар, техник жиҳатдан тартибга солиш соҳасидаги норматив ҳужжатлар, давлат органларининг, қарорлари лойиҳаларини жамоатчилик экспертизасидан ўткизиши мумкинлиги белгиланган.

Касаба уюшмаси, касаба уюшмаларининг бирлашмаси норматив-ҳуқуқий ҳужжат, техник жиҳатдан тартибга солиш соҳасидаги норматив ҳужжат лойиҳасининг мазмунидан умуман ёки унинг бирор-бир қисмидан норози бўлган тақдирда, норматив-ҳуқуқий ҳужжатни, техник жиҳатдан тартибга солиш соҳасидаги норматив ҳужжатни қабул қилувчи органга тегишли хулоса киритишга ҳақли.

65. Касаба уюшмасининг, касаба уюшмалари бирлашмасининг ходимлар ҳуқуқ ва қонуний манфаатларига тўсқинлик қилувчи ёки уларни чекловчи норматив-ҳуқуқий ҳужжатларга, техник жиҳатдан тартибга солиш соҳасидаги норматив ҳужжатларга ўзгартиш ва қўшимчалар киритиш, шунингдек бундай ҳужжатларни ўз кучини йўқотган деб топиш зарурлиги тўғрисидаги тавсиялари ва ёзма сўровлари **кўриб чиқилиши шарт** бўлиб, уларни кўриб чиқиш натижалари ҳақидаги асосли хуносалар кейинчалик касаба уюшмасига, касаба уюшмаларининг бирлашмасига юборилади.

66. **Ижтимоий шериклик** давлат органларининг нодавлат нотижорат ташкилотлари ва фуқаролик жамиятининг бошқа институтлари билан мамлакатни ижтимоий-иқтисодий ривожлантириш дастурларини, шу жумладан тармоқ, ҳудудий дастурларни, шунингдек норматив-ҳуқуқий ҳужжатларни ҳамда фуқароларнинг ҳуқуқлари ва қонуний манфаатларига дахлдор

бўлган бошқа қарорларни ишлаб чиқиш ҳамда амалга ошириш борасидаги ҳамкорлигиdir.

67. Давлат органлари ижтимоий-иқтисодий ривожлантириш дастурларини ва норматив-ҳуқуқий ҳужжатларни ишлаб чиқиш ҳамда амалга оширишга нодавлат нотижорат ташкилотларини ва фуқаролик жамиятининг бошқа институтларини **уларнинг розилигига кўра** жалб этиши мумкин.

*Ижтимоий шериклик тўғрисидаги қонуни 7-моддасига асосан, нодавлат нотижорат ташкилотлари ва фуқаролик жамиятининг бошқа институтлари ижтимоий-иқтисодий ривожлантириш дастурлари ва норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар лойиҳаларининг **жамоатчилик экспертизасини ўтказишида, ишлаб чиқувчилар билан келишувга кўра**, уларнинг жамоатчилик муҳокамасини ўтказиши ташаббуси билан чиқишида иштирок этишига, лойиҳалар юзасидан таклифларни ишлаб чиқишига, уларни тўплашини ва умумлаштиришини амалга оширишга, шунингдек ушбу таклифларни кўриб чиқиш учун ваколатли давлат органларига киритишига ҳақли.*

68. Давлат органлари нодавлат нотижорат ташкилотларининг ва фуқаролик жамияти бошқа институтларининг ташаббуслари ҳамда таклифларини кўриб чиқиши шарт.

Эслатма!

Ижтимоий шериклик доирасида нодавлат нотижорат ташкилотлари ва фуқаролик жамиятининг бошқа институтлари, хусусан, фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари халқ депутатлари Кенгашларининг ижтимоий-иқтисодий ривожлантириш дастурлари ва норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар лойиҳаларида **жамоатчилик экспертизасини ўтказишида иштирок этишлари мумкин.**

69. Ўзбекистон Республикаси Савдо-саноат палатаси ишбилармонлик ва инвестиция мұхитини яхшилаш соҳасида

тадбиркорлик субъектларини ишбилармонлик мұхитини янада яхшилаш бўйича чора-тадбирлар ишлаб чиқишга фаол жалб қилиш, тадбиркорлик тузилмалари билан биргаликда меъёрий-ҳуқуқий ҳужжатлар лойиҳаларининг жамоатчилик экспертизасини ўтказиш бўйича эксперт кенгашлари ташкил этиши мүмкун.

Ўзбекистон Республикаси Савдо-саноат палатаси тўғрисидаги қонунт 5-моддасига асосан Палатанинг вазифаларидан бири тадбиркорлик фаолияти тўғрисидаги қонунчилик нормаларини такомиллаштиришга оид таклифларни ишлаб чиқиш, тадбиркорлик субъектларининг ишбилармонлик ва инвестиция мұхитини яхшилаш, ушбу соҳадаги норматив-ҳуқуқий ҳужжатларининг жамоатчилик экспертизасини ташкил этиши ва уларнинг амалга оширилиши устидан жамоатчилик назоратини кучайтиришга доир чора-тадбирларни ишлаб чиқиш жараёнларига жалб этиши ҳисобланади.

70. Хусусан, улар томонидан Халқ депутатлари Кенгашларининг қўйидаги тусдаги қарорларига Савдо-саноат палатаси ва унинг ҳудуий бўлинмалари жамоатчилик экспертизасини ўтказиши мүмкун:



кичик ва ёшлар саноат зоналари ҳудудидаги ер участкаларига учун ер солиғи ставкаларини белгилаш тўғрисида;



“Ёшлар саноат ва тадбиркорлик зоналари”ни ташкил этиш ёки фаолият кўрсатаётганларининг чегараларини ўзgartириш тўғрисида;



Мехмонхона (жойлаштириш воситалари), савдо, умумий овқатланиш, кўнгилочар, туроператор ва турагент хизматларини кўрсатаётган тадбиркорлик субъектлари учун маҳсус солиқ режими жорий этиладиган туризм ҳудудлари чегараларини белгилаш ва бошқа тадбиркорлик фаолиятига оид маҳаллий Кенгаш қарорлари лойиҳалари.

71. Норматив-ҳуқуқий ҳужжатларнинг ва улар лойиҳаларининг коррупцияга қарши экспертизаси тўғрисидаги қонуни 10-моддасида нодавлат нотижорат ташкилотлари, фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари ва оммавий ахборот воситалари норматив-ҳуқуқий ҳужжатларнинг **жамоатчилик экспертизасини қонунчилиқда белгиланган тартибда ўтказишга ҳақли бўлиб, ушбу экспертиза доирасида коррупцияни келтириб чиқарувчи омилларни бартараф этишга доир таклифлар ва тавсиялар ишлаб чиқилиши мумкинлиги белгиланган.**

72. Ўзбекистонда жамоатчилик экспертизаси натижалари ОАВга ҳам тақдим этилиши ва муҳокама қилиниши тартибини расмий қонуний асосларда жорий қилиш зарур. ОАВ фуқаролик жамияти институтининг бир шакли сифатида ушбу жараёнларда қатнашиши мухим аҳамиятга эга.

73. Якуний ҳужжат уларга нисбатан жамоатчилик назорати ўтказилган давлат органлари ва ташкилотларни назорат қилувчи давлат ҳокимияти ва бошқаруви органларига ҳам юборилиши мумкин.

VII. Хулоса

Қабул қилинган қарор ҳақида ҳуқуқ ижодкорлиги субъекти саналған давлат органлари жамоатчilikни хабардор қилиши шарт. Бұгунғи күнде үшбұ жараёнлар түлиқ электрон шаклда, Интернет платформасидан фойдаланған ҳолда амалға оширилмоқда.

Самарали бошқарув жамият ва давлат үртасидаги үзаро мұлоқотни назарда тутади, у давлат органлари фаолияти, давлат хизматлари күрсатиш жараёнлари ва фуқароларнинг шикоятлари ва сўровларини қондириш йўлларига бағишиланиши зарур.

Интернет ва бошқа ахборот технологиялари давлат ва үнинг фуқаролари үртасидаги үзаро мұлоқотни фаоллаштириш воситаси саналади. Шу билан бирга, аҳолининг үзини үзи бошқариш, үз қарашларини билдириш жараёнини қўллаб-қувватлаш учун тобора кўпроқ ахборот ва технологик воситаларни киритиш эҳтиёжи туғилмоқда, шу орқали жамият ва ҳокимият үртасидаги мазмунли үзаро мұлоқот ўсиб бормоқда.

**ХАЛҚ ДЕПУТАТЛАРИ КЕНГАШЛАРИ ТОМОНИДАН
МАҲАЛЛИЙ ДАВЛАТ ҲОКИМИЯТИ ОРГАНЛАРИНИНГ
ҶАРОРЛАР ҶАБУЛ ҚИЛИШ ЖАРАЁНИГА
ЖАМОАТЧИЛИКНИ ЖАЛБ ЭТИШ БҮЙИЧА**

ЯГОНА УСЛУБИЙЁТ

Нашр учун масъуллар: *A. Мусаев
Ш. Абдуллаев
М. Ахмедов*

Муаллифлар: *Е.Канязов, Б.Донаев,
Б.Мусаев, И.Беков*

Компьютерда саҳифаловчи: *М. Абдуғаниев*

Ўзбекистон Республикаси Адлия вазирлиги қошидаги
«Адолат» миллый ҳуқуқий ахборот маркази.

Нашр. лис. АИ № 032, 29.10.2019.

Тошкент шаҳри, Амир Темур шоҳқўчаси, 19-үй.

Телефонлар: (99871) 233-28-18, (99871) 280-55-47

Веб сайт: www.adolatmarkazi.uz

е-майл: info@adolatmarkazi.uz

Босишига рухсат этилди **.**.2024 й.

Қоғоз бичими 60x84 $\frac{1}{16}$. «Calibri» гарнитураси.

Офсет усулида чоп этилди. Босма табоги **.

Нашриёт ҳисоб табоги **. Адади *** нусха.

-буюртма.