

РАЗДЕЛ ТРЕТИЙ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ КАБИНЕТА МИНИСТРОВ РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН

614 О мерах по организации работ по выявлению резервов расширения доходной базы местных бюджетов

Во исполнение указов Президента Республики Узбекистан от 7 февраля 2017 года № УП-4947 «О Стратегии действий по дальнейшему развитию Республики Узбекистан» и от 7 июня 2017 года № УП-5075 «О мерах по расширению полномочий органов государственной власти на местах в формировании местных бюджетов», а также в целях расширения доходной базы местных бюджетов и привлечения дополнительных средств для реализации новых социальных проектов Кабинет Министров **постановляет:**

1. Утвердить:

Временное положение о порядке регулирования деятельности и взаимодействия финансовых органов и органов государственной налоговой службы, а также органов исполнительной власти на местах по совершенствованию работ, направленных на увеличение поступлений в Государственный бюджет Республики Узбекистан и расширение налогооблагаемой базы (далее — Временное положение), согласно приложению № 1;

Положение о порядке реализации работниками финансовых отделов районов (городов) мер по безусловному обеспечению выполнения параметров доходов Государственного бюджета Республики Узбекистан и расширению доходной базы местных бюджетов согласно приложению № 2;

Положение о порядке реализации работниками государственных налоговых инспекций районов (городов) мер по безусловному обеспечению выполнения параметров доходов Государственного бюджета Республики Узбекистан и расширению доходной базы местных бюджетов согласно приложению № 3.

Возложить ответственность за безусловное выполнение требований Временного положения на Министерство финансов и Государственный налоговый комитет Республики Узбекистан.

2. Министерству финансов и Государственному налоговому комитету Республики Узбекистан обеспечить реализацию мер, направленных на выполнение параметров доходов Государственного бюджета Республики Узбекистан, а также расширение доходной базы местных бюджетов, как важнейшего фактора устойчивого финансирования государственных целевых программ, с учетом осуществления ежедневного мониторинга по мобилизации имеющихся ресурсов.

3. Установить порядок, в соответствии с которым в рамках Временного положения первые заместители Председателя Совета Министров Республики Каракалпакстан, хокимов областей, районов (городов) совместно с органами государственной налоговой службы, финансовыми и другими соответствующими органами на местах, а также коммерческими банками обеспечивают скоординированное осуществление деятельности по безусловному выполнению параметров доходов Государственного бюджета Республики Узбекистан путем изыскания дополнительных резервов и расширения на этой основе доходной базы местного бюджета, исходя из специфики и потенциала каждого района (города).

4. Министерству финансов Республики Узбекистан ежемесячно направлять на места квалифицированных специалистов из центрального аппарата министерства для изыскания дополнительных резервов расширения доходной базы бюджетов Республики Каракалпакстан, местных бюджетов и последующего доведения до органов государственной налоговой службы уточненных на этой основе прогнозов налоговых поступлений, с учетом динамики и тенденций социально-экономического развития территорий.

5. Государственному налоговому комитету Республики Узбекистан усилить меры по повышению персональной ответственности работников органов государственной налоговой службы, обратив особое внимание на обеспечение:

разработки и реализации антикоррупционных мер, включающих проведение ежедневных инструктажей должностных лиц, осуществляющих с выездом на место контроль за деятельностью налогоплательщиков — физических и юридических лиц;

предотвращения и строгого наказания в рамках законодательства за злоупотребление должностными полномочиями в целях личного обогащения, а также ненадлежащее выполнение функциональных обязанностей и несоблюдение требований нормативно-правовых актов при проведении краткосрочных проверок и хронометражей поступления наличной денежной выручки.

6. Министерству финансов совместно с Государственным налоговым комитетом Республики Узбекистан обеспечивать формирование полноценной, постоянно обновляемой базы данных в разрезе каждого региона и каждого налогоплательщика, видов налогов и других обязательных платежей, а также эффективное и бесперебойное взаимодействие информационных систем на уровне района (города).

7. Министерству финансов совместно с Государственным налоговым комитетом Республики Узбекистан по итогам каждого отчетного периода проводить критический анализ исполнения Временного положения, с последующим принятием строгих мер к руководителям и должностным лицам территориальных и районных (городских) подразделений органов государственной налоговой службы и финансовых органов, за срыв или самоустранение в части изыскания дополнительных резервов и расширения на этой основе

доходной базы местного бюджета, вплоть до освобождения их от занимаемой должности.

8. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя Премьер-министра Республики Узбекистан Кучкарова Д.А.

**Премьер-министр
Республики Узбекистан**

А. АРИПОВ

г. Ташкент,
29 июня 2017 г.,
№ 445

ПРИЛОЖЕНИЕ № 1
к постановлению Кабинета Министров
от 29 июня 2017 года № 445

ВРЕМЕННОЕ ПОЛОЖЕНИЕ

**о порядке регулирования деятельности и взаимодействия
финансовых органов и органов государственной налоговой
службы, а также органов исполнительной власти на местах
по совершенствованию работ, направленных на увеличение
поступлений в Государственный бюджет Республики
Узбекистан и расширение налогооблагаемой базы**

Глава 1. Общие положения

1. Настоящее Временное положение в соответствии с Указом Президента Республики Узбекистан от 7 июня 2017 года № УП-5075 «О мерах по расширению полномочий органов государственной власти на местах в формировании местных бюджетов» и постановлением Президента Республики Узбекистан от 7 июня 2017 года № ПП-3042 «О расширении полномочий органов государственной власти на местах и повышении их ответственности за формирование доходов местных бюджетов» определяет задачи и порядок взаимодействия финансовых органов, органов государственной налоговой службы и органов исполнительной власти на местах по безусловному обеспечению выполнения параметров доходов местных бюджетов.

2. Ежемесячно квалифицированными специалистами центрального аппарата Министерства финансов Республики Узбекистан с выездом на места формируются и направляются финансовым отделам хокимиятов районов и городов (далее — финансовые отделы) на исполнение уточненные прогнозные источники доходов бюджетов с учетом результатов изыскания дополнительных резервов и расширения на этой основе доходной базы районного бюджета, исходя из динамики и тенденций социально-экономического развития района.

3. В рамках исполнения настоящего Временного положения Государственный налоговый комитет Республики Узбекистан осуществляет системный контроль и реализует меры по усилению персональной ответственности работников органов государственной налоговой службы, обращая особое внимание на разработку и реализацию антикоррупционных мер, включающих проведение ежедневных инструктажей должностных лиц, осуществляющих с выездом на место контроль за деятельностью налогоплательщиков — физических и юридических лиц, предотвращение и жесткое наказание в рамках законодательства за факты злоупотребления должностными полномочиями в целях личного обогащения, а также ненадлежащее выполнение функциональных обязанностей при проведении краткосрочных проверок.

Глава 2. Организация взаимодействия финансовых органов и органов государственной налоговой службы

4. Заместитель руководителя финансового отдела, курирующий вопросы формирования доходной части местных бюджетов, ежемесячно осуществляет расчет прогнозных поступлений налогов и обязательных платежей в Государственный бюджет Республики Узбекистан и государственные целевые фонды исходя из критериев системы оценочных показателей, основанных на динамике и тенденциях, изменений объемов производства, открытия новых производственных мощностей и критической оценки количества налогоплательщиков.

5. При разработке прогнозных параметров местного бюджета финансовые отделы также учитывают выявленные дополнительные источники поступлений, включая субъектов предпринимательства, а также объектов налогообложения, не учтенных в базе данных государственной налоговой инспекции района (города).

6. Руководитель финансового отдела ежеквартально вносит прогнозные параметры местного бюджета с разбивкой по месяцам на утверждение хокимам районов, с последующим доведением их до государственных налоговых инспекций района (города) для исполнения.

7. Взаимодействие между районными финансовыми органами и органами государственной налоговой службы организуется на основе совместного приказа финансового отдела и государственной налоговой инспекции района (города), в котором определяются направления взаимодействия, ответственные работники и формы документов, подготавливаемые по результатам взаимодействия, с приложением прогнозных параметров местного бюджета с разбивкой по месяцам.

8. Взаимодействие между районными финансовыми органами и органами государственной налоговой службы осуществляется в рамках проведения работ по обеспечению:

полноты поступлений и охвата плательщиков налога на имущество физических лиц и земельного налога с физических лиц;

полноты охвата поступлений от деятельности рынков и торговых комп-

лексов, а также фиксированного налога с индивидуальных предпринимателей;

увеличению поступлений за счет реализации инвестиционных проектов, проектов в рамках Программы локализации;

восстановлению деятельности нефункционирующих предприятий и улучшению финансового состояния низкорентабельных и убыточных предприятий;

сокращения роста дебиторской и кредиторской задолженности и увеличению поступлений в местные бюджеты.

9. Работники районного финансового отдела и контрольно-ревизионного управления по результатам мониторинга письменно или в электронном виде представляют первому заместителю хокима района (города) информацию о выявленных дополнительных резервах по отдельной форме. Одновременно в государственные налоговые инспекции района (города) направляются сведения о выявленных резервах в разрезе источников налогов и платежей, плательщиках, неучтенных объектах налогообложения, а также субъектах предпринимательства, осуществляющих деятельность без государственной регистрации, для принятия мер по взысканию платежей и постановке на учет.

10. На основании информации, предоставленной финансовыми отделами, государственная налоговая инспекция района (города) принимает все меры по включению в налогооблагаемую базу выявленных дополнительных источников и по принятым мерам в письменном виде или в электронной форме представляет информацию финансовому отделу по отдельной форме.

11. Для координации деятельности финансовых органов и органов государственной налоговой службы, а также других подразделений экономического комплекса первым заместителем хокима района (города) на ежедневной основе проводятся оперативные рабочие совещания для обеспечения исполнения настоящего Временного положения.

Глава 3. Меры по обеспечению полноты поступлений и охвата плательщиков налога на имущество и земельного налога с физических лиц

12. В течение рабочего дня работники органов государственной налоговой службы и финансового отдела в целях контроля уплаты налога на имущество физических лиц и земельного налога с физических лиц, посещают не менее 25 объектов.

13. В случаях выявления объектов и земельных участков физических лиц, не учтенных в районных органах Государственного комитета Республики Узбекистан по земельным ресурсам, геодезии, картографии и государственному кадастру (далее — Госкомземгеодезкадастр), государственные налоговые инспекции района (города) представляют информацию в указанные органы, для дальнейшей постановки на учет.

14. При наличии задолженности работников организаций по налогу на имущество физических лиц и земельному налогу с физических лиц государственной налоговой инспекцией района (города) формируется перечень должников и направляется в данные организации либо их вышестоящие органы для дальнейшего содействия по взысканию в установленном порядке налоговой задолженности.

Глава 4. Меры по обеспечению полноты охвата поступлений от деятельности рынков и торговых комплексов

15. Работниками органов государственной налоговой службы и финансовых отделов ежедневно проводятся наблюдение и подсчет полной занятости торговых мест продавцами на одном рынке и торговом комплексе, в целях обеспечения полноты поступления разовых сборов, арендной платы и других платежей через банковскую систему автоматизированного учета.

16. В случаях снижения поступлений с рынков работниками органов государственной налоговой службы организуется хронометраж поступления наличной денежной выручки, выявляются причины снижения поступлений и принимаются необходимые меры по обеспечению дополнительных поступлений средств.

17. Работники органов государственной налоговой службы реализуют следующие меры по охвату поступлений с предпринимателей, осуществляющих деятельность на территориях рынков и торговых комплексов:

проводят в установленном порядке контроль за взиманием разовых сборов, арендных платежей и платежей за оказываемые услуги;

организуют на объектах торговли и сферы услуг (не менее 3 ед.) мероприятия хронометража в целях обеспечения полноты поступления наличной денежной выручки;

проводят контрольные мероприятия на дехканских рынках по предотвращению искусственного завышения цен на сельскохозяйственные продукты;

осуществляют контроль и организуют проверки по предотвращению изготовления и реализации недоброкачественных, фальсифицированных (поддельных) или контрабандных товаров на рынках и торговых комплексах.

18. Работниками органов государственной налоговой службы и финансовых отделов также проводятся совместные мероприятия по выявлению: нежилых объектов, не зарегистрированных в органах Госкомземгеодезкадастра, с обеспечением их дальнейшей постановки на учет в качестве объекта налогообложения;

физических лиц, занимающихся деятельностью на территориях рынков и торговых комплексов без государственной регистрации, с обеспечением их постановки на учет в качестве налогоплательщика;

автостоянок, расположенных на прилегающих территориях рынка или торгового комплекса, с внесением хокиму района (города) предложений о

принятии соответствующего решения по передаче автостоянок в состав рынков и торговых комплексов.

Глава 5. Меры по обеспечению полноты поступлений фиксированного налога от индивидуальных предпринимателей

19. Работники органов государственной налоговой службы и финансовых отделов осуществляют следующие меры по контролю за поступлениями платежей от индивидуальных предпринимателей:

обеспечивают поступление по фиксированному налогу и страховому взносу;

ежедневно проводят профилактическую беседу с индивидуальными предпринимателями (не менее 3 ед.), имеющими задолженность по фиксированному налогу и страховым взносам, а также принимают меры по взысканию данной задолженности;

ежедневно проводят наблюдение индивидуальных предпринимателей (не менее 3 ед.), временно приостановивших деятельность, на предмет осуществления ими незаконной предпринимательской деятельности.

20. В течение недели работники органов государственной налоговой службы и финансового отдела:

выявляют наемных работников индивидуального предпринимателя (не менее 2 ед.), не учтенных в органах государственной налоговой службы, и обеспечивают их постановку на учет;

оказывают содействие по возобновлению деятельности индивидуальных предпринимателей (не менее 2 ед.), временно приостановивших деятельность;

в целях пресечения налоговых правонарушений, проводят анализ деятельности индивидуальных предпринимателей (не менее 2 ед.), осуществлявших денежные обороты в крупном размере;

выявляют индивидуальных предпринимателей (не менее 2 ед.), занимающихся деятельностью, не соответствующей официально зарегистрированным видам деятельности, и принимают в отношении них установленные законодательством меры воздействия;

формируют список физических лиц, не представивших в установленные сроки и порядке декларацию о совокупном годовом доходе в органы государственной налоговой службы, а также не уплачивающих исчисленную сумму налогов на доходы физических лиц по данным декларации о доходах, и принимают меры по взысканию налоговой задолженности и привлечению виновных лиц к ответственности в соответствии с законодательством.

Глава 6. Меры по обеспечению увеличения поступлений за счет реализации инвестиционных проектов и проектов в рамках программы локализации

21. В рамках взаимодействия по увеличению поступлений в местные

бюджеты за счет инвестиционных проектов и локализации производств работники органов государственной налоговой службы и финансовых отделов оказывают всестороннее содействие отделам экономики и комплексного развития территорий района (города) по контролю за выполнением инвестиционных проектов и проектов в рамках программы локализации, утвержденных на соответствующий год.

22. В течение рабочего дня работники органов государственной налоговой службы и финансовых отделов в рамках содействия контролю за реализацией инвестиционных проектов и проектов локализации изучают в среднем по 2 объекта.

23. Финансовые отделы и отделы экономики и комплексного развития территории района (города) изучают причины невыполнения инвестиционных проектов и проектов локализации, допущенного отставания и по итогам изучения вносят конкретные предложения первому заместителю хокима района (города), для принятия конкретных мер по восполнению допущенного отставания.

24. Первый заместитель хокима района (города) совместно с инициаторами проектов, а также коммерческими банками, финансовыми отделами и отделами экономики и комплексного развития территории района (города) устанавливает действенный мониторинг за исполнением уточненных сетевых графиков, а также вводом соответствующих мощностей.

Глава 7. Меры по восстановлению деятельности нефункционирующих предприятий

25. Работники органов государственной налоговой службы в течение рабочего дня посещают и изучают состояние нефункционирующих предприятий (не менее 2 ед.) и по итогам изучения составляют перечень данных предприятий, собирают материалы по их деятельности и передают в финансовые отделы, отделы экономики и комплексного развития территории районов (городов).

26. Финансовые отделы и отделы экономики и комплексного развития территории районов (городов) выявляют причины неосуществления деятельности предприятиями и вносят конкретные предложения первому заместителю хокима района (города) по восстановлению их деятельности.

27. Первый заместитель хокима района (города) совместно с учредителями предприятий, а также банковскими, экономическими и финансовыми органами организует мероприятия по восстановлению производственной деятельности нефункционирующих предприятий и устанавливает действенный мониторинг за их реализацией.

28. Финансовые отделы и государственные налоговые инспекции районов (городов) содействуют территориальным органам Государственного комитета Республики Узбекистан по содействию приватизированным предприятиям и развитию конкуренции в выявлении собственников незавершенных строительством объектов и неиспользуемых производственных площадей для пос-

ледующего формирования и внесения их перечней в Межведомственную комиссию по инвентаризации и выявлению незавершенных строительством объектов и неиспользуемых производственных площадей, образованной постановлением Президента Республики Узбекистан от 23 февраля 2017 года № ПП–2796 «О мерах по дальнейшему стимулированию использования предпринимателями производственных площадей» (далее — Комиссия).

29. Государственные налоговые инспекции районов (городов) на основании заключения Комиссии о необеспечении реализации собственниками незавершенных строительством объектов и неиспользуемых производственных площадей инвестиционного проекта:

переход юридических лиц — собственников незавершенных строительством объектов и неиспользуемых производственных площадей, применяющих упрощенный порядок налогообложения, на уплату налогов и других обязательных платежей в общеустановленном порядке;

обеспечивают юридических и физических лиц — собственников уплачивать за принадлежащие им незавершенные строительством объекты и неиспользуемые производственные площади налог на имущество и земельный налог по удвоенной ставке.

Глава 8. Меры по оздоровлению финансового состояния низкорентабельных и убыточных предприятий

30. Работники органов государственной налоговой службы по итогам анализа финансовой отчетности соответствующих субъектов предпринимательства составляют перечень низкорентабельных и убыточных предприятий, собирают материалы по их деятельности и представляют информацию финансовым отделам и отделам экономики и комплексного развития территорий района (города).

31. Финансовые отделы, отделы экономики и комплексного развития территорий района (города) в соответствии с представленным государственной налоговой инспекцией перечнем изучают причины низкорентабельной и убыточной деятельности предприятий, с последующим внесением конкретных предложений первому заместителю хокима района (города), предусматривающих улучшение их финансового состояния.

32. Первый заместитель хокима района (города) совместно с учредителями и руководством низкорентабельных и убыточных предприятий, а также другими заинтересованными организациями принимает меры по их финансовому оздоровлению.

Глава 9. Меры по сокращению роста дебиторской и кредиторской задолженности

33. Финансовыми отделами и государственными налоговыми инспекциями районов (городов) на ежедневной основе:

проводится анализ состояния дебиторской и кредиторской задолженности хозяйствующих субъектов, с принятием действенных мер по ее сокращению;

осуществляется работа по сокращению задолженности отдельных хозяйствующих субъектов перед Государственным бюджетом Республики Узбекистан и государственными целевыми фондами;

разрабатываются предложения по улучшению системы взаиморасчетов предприятий, направленные на обеспечение полноты сбора средств за поставленные энергоресурсы и предотвращение фактов образования нереальной задолженности.

34. Информация и предложения по результатам проделанных работ ежемесячно вносятся на рассмотрение соответствующих региональных комиссий по сокращению просроченной дебиторской и кредиторской задолженности и укреплению дисциплины платежей в бюджет, образованной постановлением Кабинета Министров Республики Узбекистан от 14 апреля 2004 года № 182 «Об организации деятельности Республиканской комиссии по сокращению просроченной дебиторской и кредиторской задолженности и укреплению дисциплины платежей в бюджет».

35. Соответствующая региональная комиссия по сокращению просроченной дебиторской и кредиторской задолженности и укреплению дисциплины платежей в бюджет ежемесячно рассматривает состояние дебиторской и кредиторской задолженности в разрезе отраслей и районов (городов), а также предложения первого заместителя хокима района (города).

Первый заместитель хокима района (города) совместно с отделами экономики и комплексного развития территорий, финансовыми отделами и государственными налоговыми инспекциями района осуществляют мониторинг за выполнением параметров бюджета путем недопущения роста дебиторской и кредиторской задолженности.

Глава 10. Оказание налогоплательщикам помощи в выполнении налоговых обязательств и укреплении платежной дисциплины

36. Финансовые отделы и государственные налоговые инспекции районов (городов) оказывают помощь субъектам предпринимательства в выполнении налоговых обязательств путем оказания им государственных услуг, в том числе с помощью информационно-коммуникационных технологий.

37. Информация, связанная с налогообложением и выполнением налоговых обязательств, об имеющихся налоговых льготах и преференциях доводится до налогоплательщиков работниками органов государственной налоговой службы посредством проведения широкой разъяснительной работы, выступлений в средствах массовой информации.

38. Финансовые отделы и государственные налоговые инспекции районов (городов) организуют в махаллях консультирование населения и предпринимателей по вопросам налогообложения, разъясняют значение налоговых поступлений и выполнение налоговых обязательств.

Глава 11. Ответственность и контроль за выполнением Временного положения

39. Финансовыми органами и органами государственной налоговой службы Республики Каракалпакстан, областей и города Ташкента ежедневно представляется обобщенная информация по региону о проделанной работе в Министерство финансов и Государственный налоговый комитет Республики Узбекистан.

40. Ответственность и контроль за выполнением требований настоящего Временного положения возлагается на Министерство финансов и Государственный налоговый комитет Республики Узбекистан.

41. Министерство финансов и Государственный налоговый комитет Республики Узбекистан ежемесячно информируют о выполнении настоящего Временного положения Кабинет Министров Республики Узбекистан.

ПРИЛОЖЕНИЕ № 2
к постановлению Кабинета Министров
от 29 июня 2017 года № 445

ПОЛОЖЕНИЕ

**о порядке реализации работниками финансовых отделов
районов (городов) мер по безусловному обеспечению
выполнения параметров доходов Государственного
бюджета Республики Узбекистан и расширению
доходной базы местных бюджетов**

Глава 1. Общие положения

1. Настоящее Положение в соответствии с Указом Президента Республики Узбекистан от 7 июня 2017 года № УП–5075 «О мерах по расширению полномочий органов государственной власти на местах в формировании местных бюджетов» и постановлением Президента Республики Узбекистан от 7 июня 2017 года № ПП–3042 «О расширении полномочий органов государственной власти на местах и повышении их ответственности за формирования доходов местных бюджетов» определяет задачи и порядок реализации работниками финансовых органов мер по безусловному обеспечению выполнения параметров доходов местных бюджетов.

2. Финансовыми отделами хокимиятов районов и городов (далее — финансовые отделы) обеспечивается реализация мер, направленных на исполнение бюджета с учетом осуществления ежедневного мониторинга за состоянием мобилизации имеющихся резервов, а также расширения доходной базы местных бюджетов, как важнейшего фактора устойчивого финансирования государственных программ, утвержденных Президентом Республики Узбекистан.

3. Ежемесячно квалифицированные специалисты из центрального аппарата Министерства финансов Республики Узбекистан с выездом на места принимают участие в формировании предоставляемых органам государственной налоговой службы уточненных прогнозов, с учетом изыскания дополнительных резервов и расширения на этой основе доходной базы местного бюджета, исходя из динамики и тенденций социально-экономического развития района (города).

Глава 2. Порядок организации работы в финансовых отделах по выявлению резервов и расширению доходной базы местных бюджетов

4. Заместитель начальника финансового отдела, курирующий вопросы формирования доходной части местных бюджетов, ежемесячно осуществляет расчет прогнозных поступлений налогов и обязательных платежей в бюджет и государственные целевые фонды, исходя из критериев системы оценочных показателей, основанных на динамике и тенденциях, изменений объемов производства, с учетом открытия новых производственных мощностей и критической оценки количества налогоплательщиков.

5. При разработке прогнозных параметров местного бюджета финансовые отделы также учитывают выявленные дополнительные источники поступлений, включая субъектов предпринимательства, а также объекты налогообложения, не учтенные в базе данных государственной налоговой инспекции района (города).

6. Руководитель финансового отдела ежеквартально вносит прогнозные параметры местного бюджета с разбивкой по месяцам на утверждение хокимам районов (городов), с последующим доведением их до государственных налоговых инспекций района (города) для исполнения.

7. Руководитель финансового отдела своим приказом закрепляет за каждым работником не менее 5 источников доходов, по которым работником финансового отдела осуществляется мониторинг по базе данных финансовых отделов и государственных налоговых инспекций района (города).

8. Ответственный работник финансового отдела в рамках проводимого мониторинга:

обеспечивает полноту охвата индивидуальных предпринимателей — налогоплательщиков фиксированного налога, а также сбор за право розничной торговли отдельными видами товаров и оказание отдельных видов услуг путем сопоставления базы данных финансовых органов с базами данных органов статистики, единых центров по оказанию государственных услуг субъектам предпринимательства по принципу «одно окно» (далее — центры «одно окно»), районных отделов внутренних дел и нотариусов, поставщиков природного газа и электроэнергии;

изучает полноту поступлений по налогу на имущество и земельному налогу физических лиц путем проверки правильности определения инвентаризационной стоимости имущества физических лиц и полноты учета земель-

ных участков и имущества органами Государственного комитета Республики Узбекистан по земельным ресурсам, геодезии, картографии и государственному кадастру;

принимает участие в выездных изучениях деятельности налогоплательщиков временно приостановивших свою деятельность;

изучает состояние налоговой задолженности юридических лиц с целью проработки целевых маршрутов для их погашения и дальнейшего направления средств в бюджет;

отслеживает полноту учета оборотов по реализации товаров (работ, услуг), численности работающих, средней заработной платы и объемов экспорта;

проводит анализ изменения налогооблагаемой базы в связи с модернизацией и техническим перевооружением действующих предприятий и создаваемых при этом новых рабочих мест;

ежедневный (еженедельный) анализ деятельности торговых комплексов, объектов торговли и общественного питания, автомобильных заправочных станций и автогазонаполнительных компрессорных станций, а также правильность применения ставки минимальной арендной платы по государственному имуществу.

9. Ответственные работники финансовых органов также осуществляют мониторинг за реализацией программ социально-экономического развития регионов. В целях мониторинга руководитель финансового отдела своим приказом закрепляет за каждым работником не менее 10 региональных проектов.

Мониторинг осуществляется путем контроля за выполнением сетевых графиков реализуемых проектов на основании данных отделов экономики и комплексного развития территорий, представляющих информацию о реализации проектов.

10. Ответственные работники финансовых органов и контрольно-ревизионного управления по результатам мониторинга письменно или в электронном виде представляют первому заместителю хокима района (города) информацию о выявленных дополнительных резервах по отдельной форме. Одновременно в государственные налоговые инспекции направляются сведения о выявленных резервах в разрезе источников налогов и платежей, плательщиках, неучтенных объектах налогообложения, а также субъектах предпринимательства, осуществляющих деятельность без государственной регистрации, для принятия мер по взысканию платежей и постановке на учет.

11. На основе проводимого мониторинга и системного анализа руководителем финансового отдела вносятся предложения первому заместителю хокима района (города) для принятия мер по:

сокращению задолженности по платежам в бюджет и повышению собираемости налогов и других обязательных платежей;

обеспечению безусловного исполнения уточненных прогнозных параметров бюджетов районов и выявлению дополнительных резервов увеличения поступлений в разрезе источников;

устранению имеющихся проблем, причин отставания или невыполнения сетевых графиков реализации региональных программ.

12. Ответственный работник финансового отдела совместно с подразделениями казначейства:

оказывает содействие во взыскании налоговой задолженности по налогу на имущество и земельному налогу с физических лиц работников бюджетных организаций на основе данных, представленных государственной налоговой инспекцией района (города);

осуществляет контроль за своевременным и полным осуществлением платежей в бюджет и отчислений в государственные целевые фонды от заработной платы работников бюджетных организаций.

13. Для проведения системного анализа изменения налогооблагаемой базы в связи с модернизацией и техническим перевооружением действующих предприятий, а также обеспечения ввода в эксплуатацию новых предприятий и создаваемых при этом новых рабочих мест ответственный работник финансового отдела на основе данных органов статистики и отделов экономики и комплексного развития территорий формирует базу данных по вновь введенным и вводимым предприятиям и рассчитывает прогнозные суммы налогов и других обязательных платежей и направляет их в государственные налоговые инспекции района (города).

14. Руководитель финансового отдела в случаях снижения доходов рынков, товарооборота торговли и общественного питания, выручки автомобильных заправочных станций и автогазонаполнительных компрессорных станций, а также минимальной арендной ставки по государственному имуществу совместно с руководителем государственной налоговой инспекции района (города) выявляет причины снижения поступлений и вносит предложение первому заместителю хокима района (города) по дополнительным поступлениям средств.

15. На основе сопоставления динамики использованной электроэнергии и природного газа, а также привлеченных предприятиями объемов кредитов с объемами их чистой выручки и численности работающих формируются перечень хозяйствующих субъектов, которые снизили объем чистой выручки и численности при сохранении динамики использованной электроэнергии и природного газа.

16. Руководитель финансового отдела еженедельно обобщает информацию о выявленных резервах по расширению доходной базы местных бюджетов и вносит ее первому заместителю хокима района (города) для принятия оперативных мер по мобилизации в местные бюджеты выявленных резервов.

Глава 3. Порядок мониторинга за ходом реализации программ по социально-экономическому развитию, расширению доходной базы местных бюджетов, снижению уровня субвенционности и поэтапному выведению их из субвенционности

17. В целях регулярного мониторинга руководитель финансового отдела

своим приказом закрепляет за каждым работником не менее 10 региональных проектов, по которым ответственным работником финансового органа осуществляется постоянный мониторинг.

18. Ответственные работники финансовых отделов осуществляют мониторинг за ходом реализации территориальных программ путем:

анализа поступлений налогов и других обязательных платежей, по которым отделами экономики и комплексного развития территорий представлена информация о реализации проекта;

проведения инвентаризации пустующих объектов и представления по ее итогам заключений первому заместителю хокима района (города) по пустующим ранее приватизированным предприятиям;

регулярного изучения экономического состояния убыточных и бездействующих предприятий, с подготовкой предложений по их оздоровлению;

19. По результатам мониторинга в части проектов, по которым имеются отставания или невыполнение сетевых графиков, представляются соответствующая аналитическая информация и предложения по устранению имеющихся проблем первому заместителю хокима района (города).

Глава 4 . Порядок мониторинга за формированием и исполнением расходов местных бюджетов

20. В целях мониторинга руководители финансового отдела и казначейских подразделений своими приказами закрепляют за каждым работником не менее 10 бюджетных организаций и получателей бюджетных средств, по которым ответственными работниками финансового органа и казначейских подразделений осуществляется мониторинг.

21. Заместитель руководителя финансового отдела по расходной части местных бюджетов и руководитель казначейского подразделения обеспечивают безусловное исполнение параметров соответствующего бюджета, качественное планирование расходов местных бюджетов и своевременное их финансирование.

22. Ответственные работники финансовых отделов и казначейских подразделений:

обеспечивают своевременное представление заявок со стороны бюджетных организаций на оплату заработной платы, единого социального платежа;

осуществляют ежедневный мониторинг за расходами бюджетных организаций на основе дистанционного и выездного изучения их деятельности;

анализируют показатели сети, контингента, штатного расписания и финансовую отчетность бюджетных организаций и проводят оптимизацию малоэффективных расходов;

анализируют поступления доходов от производства и реализации товаров (работ, услуг) бюджетных организаций;

с выездом на места изучают полноту и своевременность поступлений во внебюджетные фонды бюджетных организаций средств от сдачи в аренду

недвижимости, пустующих помещений, зданий и временно не используемых сооружений и оборудования;

анализируют правильность формирования внебюджетных доходов бюджетных организаций, перешедших на софинансирование и самофинансирование;

предотвращают рост дебиторской и кредиторской задолженности бюджетных организаций путем инвентаризации наличия измерительных приборов коммунальных услуг, а также изучения наличия актов сверок с поставщиками товаров (работ, услуг) бюджетным организациям, своевременное осуществление расходов и др.

23. По результатам проводимых работ ответственные работники финансовых отделов и казначейских подразделений готовят представления в адрес руководителей бюджетных организаций для принятия соответствующих мер.

24. Ежемесячно руководитель финансового отдела готовит предложения по результатам мониторинга формирования и исполнения расходов местных бюджетов и вносит первому заместителю хокима района (города) соответствующие предложения, в том числе сведения о пустующих и временно неиспользуемых объектах бюджетных организаций, для последующего предоставления в аренду хозяйствующим субъектам.

ПРИЛОЖЕНИЕ № 3

к постановлению Кабинета Министров
от 29 июня 2017 года № 445

ПОЛОЖЕНИЕ

о порядке реализации работниками государственных налоговых инспекций районов (городов) мер по безусловному обеспечению выполнения параметров доходов Государственного бюджета Республики Узбекистан и расширению доходной базы местных бюджетов

Глава 1. Общие положения

1. Настоящее Положение в соответствии с Указом Президента Республики Узбекистан от 7 июня 2017 года № УП-5075 «О мерах по расширению полномочий органов государственной власти на местах в формировании местных бюджетов» и постановлением Президента Республики Узбекистан от 7 июня 2017 года № ПП-3042 «О расширении полномочий органов государственной власти на местах и повышении их ответственности за формирования доходов местных бюджетов» определяет задачи и порядок взаимодействия органов государственной налоговой службы в рамках реализации мер по безусловному обеспечению выполнения параметров доходов местных бюджетов.

2. Государственный налоговый комитет Республики Узбекистан (далее —

ГНК) обеспечивает меры по усилению контроля и повышению персональной ответственности работников органов государственной налоговой службы, обратив особое внимание на разработку и реализацию антикоррупционных мер, включающих проведение ежедневных инструктажей должностных лиц, осуществляющих с выездом на место контроль за деятельностью налогоплательщиков — физических и юридических лиц, своевременное принятие действенных мер по предотвращению и жесткому наказанию в рамках действующего законодательства за факты злоупотребления должностными полномочиями в целях личного обогащения, а также ненадлежащее выполнение своих функциональных обязанностей при проведении в установленном порядке краткосрочных проверок и хронометражей поступления наличной денежной выручки.

3. ГНК обеспечивает формирование полноценной единой интегрированной информационной ресурсной базы данных органов государственной налоговой службы и ее регулярное обновление на основе сбора информации в разрезе налогов и других обязательных платежей, налогоплательщиков и объектов налогообложения.

4. ГНК совместно с Министерством финансов Республики Узбекистан по итогам каждого отчетного периода осуществляют критический анализ деятельности территориальных финансовых органов и органов государственной налоговой службы по выполнению параметров доходов Государственного бюджета Республики Узбекистан путем изыскания дополнительных резервов и расширения на этой основе доходной базы местного бюджета, исходя из специфики и потенциала районов (городов).

Глава 2. Увеличение налоговых поступлений за счет контроля деятельности физических лиц

5. В течение дня участковые налоговые инспектора по контролю за уплатой налога на имущество и земельного налога с физических лиц посещают в среднем 25 объектов и наряду с этим:

уточняют наличие кадастровых документов при отсутствии оформления права собственности на жилой дом в органах, осуществляющих государственную регистрацию прав на недвижимость, и вносят соответствующую информацию в районные органы Государственного комитета Республики Узбекистан по земельным ресурсам, геодезии, картографии и государственному кадастру (далее — Госкомземгеодезкадастр), для принятия соответствующих мер;

контролируют проведение оценки и переоценки объектов налогообложения, в необходимых случаях направляют запрос в территориальные органы Госкомземгеодезкадастра в соответствии с пунктом 3 Положения, утвержденного постановлением Кабинета Министров от 29 декабря 1995 г. № 478;

оповещают физических лиц (посредством платежного извещения) о при-

читающейся в местный бюджет сумме налогов, начисленных на объекты недвижимости и земельные участки;

проводят разъяснения по уплате налогов в установленные сроки и о применяемых мерах принудительного взыскания налоговой задолженности в случае неуплаты, совместно с компетентными органами применяют меры принудительного взыскания на имущество налогоплательщика в порядке, установленном законодательством;

вносят требование хокиму городов (районов) о прекращении права владения либо пользования земельным участком в случаях систематического невнесения земельного налога согласно статье 36 Земельного кодекса Республики Узбекистан.

6. По индивидуальным предпринимателям участковые налоговые инспектора:

обеспечивают поступление средств по фиксированному налогу и страховым взносам граждан во внебюджетный Пенсионный фонд при Министерстве финансов Республики Узбекистан;

ежедневно проводят встречи с индивидуальными предпринимателями (не менее 3 субъектов), которые имеют задолженность по фиксированному налогу и страховому взносу граждан во внебюджетный Пенсионный фонд при Министерстве финансов Республики Узбекистан, а также принимают в установленном порядке меры по взысканию налоговой задолженности;

ежедневно проводят наблюдение по индивидуальным предпринимателям (не менее 3 субъектов), временно приостановившим деятельность, на предмет наличия осуществления ими незаконной предпринимательской деятельности;

проводят контрольные мероприятия по выявлению и применению административных мер, установленных статьей 176 Кодекса Республики Узбекистан об административной ответственности в отношении физических лиц (не менее 4 субъектов), незаконно осуществляющих предпринимательскую деятельность, и обеспечивают их государственную регистрацию.

7. В течение недели участковые налоговые инспектора:

обеспечивают в установленном порядке постановку на учет в государственных налоговых инспекциях района (города) наемных работников индивидуального предпринимателя (не менее 2 человек) и принимают меры возобновления деятельности индивидуальных предпринимателей (не менее 2 субъектов), которые временно приостановили деятельность;

проводят анализ индивидуальных предпринимателей (не менее 2 субъектов), осуществляющих денежные обороты в крупном размере и имеющих несоответствия по показателям фактической деятельности с их официальной деятельностью.

8. Работники государственной налоговой инспекции района (города):

формируют список физических лиц, не представивших декларацию о совокупном годовом доходе в органы государственной налоговой службы не позднее 1 апреля года, о полученном годовом доходе, с указанием информа-

ции о доходах из двух и более источников, а также о физических лицах, неуплачивающих начисленную сумму налогов не позднее 1 июня года;

составляют протокол о применении мер административного взыскания за несвоевременное представление налоговой декларации и в установленном порядке передают материалы в отдел административной практики государственной налоговой инспекции района (города);

направляют требования индивидуальным предпринимателям о погашении налоговой задолженности в части предпринимательской деятельности и принимают меры по принудительному ее взысканию, в соответствии с законодательством;

выявляют лиц, сдающих в аренду недвижимость, осуществляют постановку их на учет, обеспечивают представление деклараций и взыскивают начисленный налог на доходы физических лиц;

формируют информацию о нежилых объектах, переданных в аренду, а также о физических лицах, реализовавших жилые помещения более двух раз в течение 12 месяцев.

При выявлении случаев незаконного предоставления физическими лицами в аренду жилых и нежилых помещений в отношении данных лиц оформляются протоколы о применении мер административной ответственности и взыскиваются соответствующие налоги.

Глава 3. Расширение доходной базы местного бюджета за счет камерального контроля

9. Работник государственной налоговой инспекции района (города):

принимает и изучает представленную налоговую отчетность и, в случае представления налоговой отчетности по неустановленной форме, в соответствии со статьями 45 и 46 Налогового кодекса Республики Узбекистан возвращает налоговую отчетность налогоплательщику в установленном порядке;

после окончания отчетного периода в течение трех дней формирует список налогоплательщиков, своевременно не представивших налоговую отчетность;

принимает меры по приостановлению операций по счетам налогоплательщика в банках в случае непредставления налогоплательщиком в установленный срок налоговой или финансовой отчетности, согласно статье 96 Налогового кодекса Республики Узбекистан. После исправления недостатков со стороны налогоплательщика операции по счетам налогоплательщика в банках восстанавливаются в течение одного дня;

оформляет административный протокол согласно статье 175 Кодекса Республики Узбекистан об административной ответственности за несвоевременное представление налоговой отчетности.

10. Работник государственной налоговой инспекции района (города):

проводит камеральный контроль согласно имеющимся данным по отдельному графику (по квартальной налоговой отчетности каждые 3 месяца, а по

годовой налоговой и финансовой отчетности — не позднее 1 мая следующего года);

изучает правильность заполнения налоговой и финансовой отчетности, чистую выручку от реализации товаров (работ, услуг), а также правильность применения налоговых ставок, основания для использования льгот по налогам;

изучает отчетность, предоставленную с нулевым показателем, и сопоставляет причины уменьшения налогов по сравнению с прошлым годом;

изучает и анализирует правильность предоставления налоговой отчетности с имеющимися данными, представленными по внешним источникам (объем выручки с инкассированной наличной суммой в банки);

сопоставляет показатели налоговой отчетности с данными банков, Государственного таможенного комитета, Министерства внутренних дел Республики Узбекистан и других органов.

11. Работники государственной налоговой инспекции района (города):

при необходимости осуществляют в установленном порядке взаимодействие с министерствами и ведомствами для получения уточненных данных;

в случаях выявления противоречий и ошибок в ходе проведения камерального контроля сообщают об этом налогоплательщику с требованием внести соответствующие исправления в соответствии со статьей 70 Налогового кодекса Республики Узбекистан;

ведут контроль за своевременным исполнением требований о внесении исправлений в представленную налоговую отчетность в десятидневный срок;

по результатам камерального контроля обращаются с заявлением в суд для приостановления операций по расчетному счету налогоплательщика в отношении организаций, не устранивших недостатки и не представивших уточненную налоговую отчетность в сроки установленные в соответствии со статьей 96 Налогового кодекса Республики Узбекистан.

12. По результатам камерального контроля в отношении должностных лиц организаций, не устранивших недостатки и не представивших уточненную налоговую отчетность в установленные сроки, применяются меры ответственности в соответствии со статьей 175 Кодекса Республики Узбекистан об административной ответственности.

13. В случае если по результатам камерального контроля сумма доначислений по налогам и другим обязательным платежам, а также сумма сокрытия денежной наличной выручки и отсутствие суммы товарно-материальных ценностей в целом превышает 200 минимальных заработных плат применяются соответствующие меры для включения данных организаций — в план график проверок следующего квартала.

Глава 4. Расширение доходной базы местного бюджета за счет проведения анализа финансовой деятельности юридических лиц

14. В целях обеспечения исполнения прогнозных показателей доходов

за каждым работником закрепляются организации для проведения анализа финансовой деятельности, изучения дебиторской задолженности, а также взыскания начисленных сумм налогов и других обязательных платежей.

15. Работники государственной налоговой инспекции района (города), закрепленные за организациями:

применяют меры административного взыскания к должностным лицам организаций за несвоевременное выставление на расчетный счет платежных поручений согласно статье 59 Налогового кодекса Республики Узбекистан;

осуществляют контроль за поступлением на расчетный счет денежных средств от реализации продукции со стороны фермерских хозяйств с направлением данных средств на оплату начисленных налогов;

применяют меры административного взыскания в отношении должностных лиц организаций за несвоевременное предоставление в АКБ «Народный банк» реестров в соответствии с постановлением Президента Республики Узбекистан от 28 июня 2005 года № ПП-110 «О дополнительных мерах по совершенствованию и техническому оснащению накопительной пенсионной системы».

16. По находящимся на территории района (города) пустующим зданиям и сооружениям юридических лиц организуется совместная работа с заместителем хокима района (города) и другими органами по вопросу предоставления данных помещений субъектам предпринимательства.

17. В соответствии с Положением о порядке ликвидации предприятий, не осуществляющих финансово-хозяйственную деятельность и не сформировавших свои уставные фонды в установленные законодательством сроки, утвержденным постановлением Кабинета Министров от 3 июля 1999 г. № 327, принимаются меры по восстановлению деятельности данных предприятий либо их ликвидации.

18. В соответствии с постановлением Президента Республики Узбекистан от 27 апреля 2007 года № ПП-630 «О совершенствовании порядка добровольной ликвидации и прекращения деятельности субъектов предпринимательства» в организациях, изъявивших желание ликвидироваться, проводится ликвидационная проверка финансово-хозяйственной деятельности и применяются меры по взысканию доначисленных налогов и других обязательных платежей.

Глава 5. Расширение доходной базы местного бюджета за счет мер в сфере торговли и услуг

19. В целях обеспечения системного контроля за каждым субъектом предпринимательской деятельности, осуществляющему обороты с наличностью, закрепляются ответственные работники органов государственной налоговой службы и коммерческих банков для проведения ежедневного мониторинга с выездом на место.

20. Закрепленные ответственные работники органов государственной налоговой службы и коммерческих банков:

проводят профилактическую беседу с руководителями и работниками организаций в сфере услуг и торговли по сдаче в полном объеме всей суммы наличной выручки;

проводят отдельную профилактическую беседу, с субъектами предпринимательской деятельности при регистрации контрольно-кассовых машин, с фискальной памятью о требованиях законодательства по сдаче наличной выручки и предусмотренных мер ответственности;

оказывают практическую помощь по взысканию начисленных налога на имущество и земельного налога за нежилые помещения в сфере услуг и торговли;

при выявлении лиц, занимающихся незаконной предпринимательской деятельностью, проводят соответствующие контрольные и профилактические мероприятия;

по обращениям физических и юридических лиц проводят проверку субъектов предпринимательства в сфере торговли и услуг, систематически не сдающих наличную выручку;

принимают меры по взысканию финансовых санкций на основании решений, принятых по результатам проверок в установленном порядке деятельности субъектов предпринимательства;

вносят иски в суды для принятия соответствующих мер при неуплате финансовых санкций на добровольной основе в установленные сроки;

рассматривают в установленном законодательством порядке обращения физических и юридических лиц и в случаях необходимости проведения краткосрочных проверок направляют заявку в Республиканский совет по координации деятельности контролирующих органов;

в ходе проведения налоговых проверок выявляют случаи незаконного найма работников и выплаты заработной платы в незаконных формах расчета и принимают соответствующие меры по их устранению.

Глава 6. Расширение доходной базы местного бюджета путем реализации комплексных мер на рынках и торговых комплексах

21. Работники органов государственной налоговой службы:

ежедневно в установленном порядке проводят мониторинг полной занятости торговых мест на рынках и торговых комплексах в целях обеспечения полноты поступления разовых сборов, арендной платы и других поступлений через автоматизированную банковскую систему платежей;

организуют реализацию мероприятий по проведению хронометража в случаях снижения поступлений от рынков и торговых комплексов и выявляют причины их снижения, а также принимают необходимые комплексные меры по обеспечению дополнительных поступлений средств;

ежедневно проводят мониторинг по наличию у субъектов предпринимательской деятельности и физических лиц соответствующих документов;

ежедневно организуют на объектах торговли и сферы услуг мероприятия по проведению хронометража в целях обеспечения полноты поступления наличной выручки и принимают меры по расширению налогооблагаемой базы;

проводят контрольные мероприятия по предотвращению случаев реализации по завышенным ценам сельскохозяйственной продукции на дехканских рынках;

осуществляют контроль за недопущением изготовления и продажи поддельных некачественных товаров на рынках;

осуществляют изучение дальнейшей деятельности индивидуальных предпринимателей и оформляют акты наблюдения и в случаях выявления незаконного занятия предпринимательской деятельностью организуют проверки в установленном законодательством порядке;

рассматривают в установленном законодательством порядке обращения физических и юридических лиц.

Глава 7. Расширение доходной базы местного бюджета путем оказания практической помощи налогоплательщикам и обеспечения платежной дисциплины

22. Работники государственных налоговых инспекций района (города): при постановке на учет юридических и физических лиц проводят с ними профилактическую беседу и знакомят их с налоговыми обязательствами;

доводят до субъектов предпринимательской деятельности информацию о льготах по налогам и преференциях через местные средства массовой информации не реже двух раз в месяц;

организуют ежедневные разъяснения в махаллях и среди граждан о необходимости обязательного выполнения своих налоговых обязательств;

организуют не реже одного раза в месяц выступления через средства массовой информации о выявленных правонарушениях и принятых мерах по ним;

организуют не реже одного раза в месяц совместно с Торгово-промышленной палатой Республики Узбекистан, едиными центрами по оказанию государственных услуг субъектам предпринимательства по принципу «одно окно» и другими органами тематические мероприятия «Тадбиркорлик соати» для молодежи, особенно с выпускниками колледжей.