

## РАЗДЕЛ ВТОРОЙ

### УКАЗ ПРЕЗИДЕНТА РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН

## **188** О мерах по дальнейшему совершенствованию деятельности Института мониторинга действующего законодательства при Президенте Республики Узбекистан

В целях повышения эффективности информационно-аналитической, организационной деятельности Института мониторинга действующего законодательства при Президенте Республики Узбекистан по экспертизе законопроектов, разработке предложений, направленных на совершенствование законотворческой деятельности, системы государственной власти и управления, а также последовательной реализации положений Концепции дальнейшего углубления демократических реформ и формирования гражданского общества в стране, изложенной в докладе Президента Республики Узбекистан на совместном заседании Законодательной палаты и Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан 12 ноября 2010 года:

1. Определить, что наряду с задачами, установленными Указом Президента Республики Узбекистан от 2 апреля 2005 года № УП-3590 «О создании Института мониторинга действующего законодательства при Президенте Республики Узбекистан», основными направлениями деятельности Института мониторинга действующего законодательства при Президенте Республики Узбекистан (далее — Институт) являются:

системный анализ хода демократических реформ в сфере государственного и общественного строительства, последовательной реализации конституционного принципа разделения властей, выработка предложений по усилению самостоятельности и независимости исполнительной, законодательной и судебной ветвей власти, обеспечению их согласованного функционирования и взаимодействия, баланса между ними, созданию эффективной системы сдержек и противовесов в системе государственной власти и управления;

комплексное изучение вопросов реформирования и демократизации исполнительной ветви власти, выработка предложений по последовательной передаче отдельных властных полномочий и функций от центральных органов государственной власти, начиная от правительства, местным органам государственной власти, органам самоуправления граждан;

глубокое изучение вопросов повышения эффективности законотворческой, контрольно-аналитической деятельности палат Олий Мажлиса Республики Узбекистан, фракций политических партий в парламенте, депутатских

групп на местах; выработка предложений по усилению роли политических партий в формировании органов государственной власти и управления, осуществлении эффективного парламентского, депутатского контроля за исполнением актов законодательства органами исполнительной власти;

осуществление комплексного анализа процессов укрепления независимости и самостоятельности судебной власти, как краеугольного камня в обеспечении демократии и справедливости в обществе, выработка предложений по превращению суда в подлинно независимый институт государства, призванный охранять и защищать права и свободы человека и гражданина;

системное изучение опыта развитых демократических стран по реализации принципа разделения властей, обеспечению их эффективного согласованного функционирования и взаимодействия, выработка предложений по использованию указанного опыта в системе государственного строительства с учетом современных тенденций углубления демократических процессов, происходящих в мире в условиях глобализации.

2. Установить, что в целях реализации поставленных задач Институт: проводит экспертизу проектов законов на всех стадиях законотворческого процесса и подготавливает оценки, заключения по законопроектам; осуществляет мониторинг исполнения действующего законодательства, готовит по его результатам информационно-аналитические материалы и оценки;

участвует в осуществлении мониторинга деятельности органов представительной, исполнительной и судебной ветвей власти в центре и на местах, выработке предложений по повышению эффективности их функционирования и обеспечению действенного взаимодействия между ними;

организует изучение практики доведения актов законодательства до населения и исполнителей, а также мониторинг нормотворческой деятельности органов исполнительной власти, соответствия принимаемых ими актов Конституции, законодательству Республики Узбекистан;

обеспечивает системный мониторинг деятельности по осуществлению парламентского, депутатского контроля за исполнением актов законодательства органами исполнительной власти, выработку предложений по повышению его эффективности;

осуществляет мониторинг процессов развития реальной многопартийной системы в стране, деятельности фракций политических партий, депутатских групп в Законодательной палате Олий Мажлиса Республики Узбекистан, вырабатывает предложения по развитию на профессиональной и предметной основе межфракционной конкуренции в парламенте страны;

формирует, с использованием современных информационно-коммуникационных технологий, информационный банк данных о действующем законодательстве, правоприменительной практике, опыте зарубежных стран в сфере законотворческой деятельности государственного и общественного строительства;

обеспечивает координацию, подготовку и реализацию целевых комплекс-

ных программ научно-исследовательских, информационно-аналитических работ по изучению актуальных проблем демократизации системы государственной власти и управления, совершенствования правовой базы социально-экономических, общественно-политических реформ и формирования гражданского общества в стране; организует использование результатов научных исследований в практике государственного и общественного строительства, законотворческой деятельности.

3. Установить, что задачи, функции и полномочия, возложенные на Институт, должны найти свою реализацию в первую очередь через процесс мониторинга и системного анализа проектов законодательных актов и приравненных к ним документов, а также посредством постоянного контроля за реализацией принятых актов законодательства и правовых норм.

4. Утвердить Устав, новую структуру и штатное расписание Института согласно приложениям №№ 1, 2 и 2а.

5. Включить Институт в реестр обязательной рассылки статистической информации Государственного комитета по статистике, министерств финансов, внешних экономических связей, инвестиций и торговли, труда и социальной защиты населения, внутренних дел, Государственного налогового комитета, Государственного таможенного комитета, Государственного комитета по управлению государственным имуществом, Генеральной прокуратуры, Верховного и Высшего хозяйственного судов, других министерств и ведомств Республики Узбекистан.

6. Внести изменения в Указ Президента Республики Узбекистан от 2 апреля 2005 года № УП-3590 «О создании Института мониторинга действующего законодательства при Президенте Республики Узбекистан» согласно приложению № 3.

7. Контроль за исполнением настоящего Указа возложить на Государственного советника Президента Республики Узбекистан М. Рахманкулова.

**Президент  
Республики Узбекистан**

**И. КАРИМОВ**

г. Ташкент,  
4 мая 2011 г.,  
№ УП-4305

ПРИЛОЖЕНИЕ № 1  
к Указу Президента Республики  
Узбекистан от 4 мая 2011 года  
№ УП-4305

**УСТАВ**  
**Института мониторинга действующего законодательства**  
**при Президенте Республики Узбекистан**

**I. Общие положения**

1. Институт мониторинга действующего законодательства при Президенте Республики Узбекистан (далее — Институт) является научно-исследовательским экспертным учреждением.

Институт осуществляет свою деятельность в соответствии с законодательством и настоящим Уставом.

2. Институт является юридическим лицом, обладающим своим имуществом, имеет самостоятельный баланс, счета в национальной и иностранной валютах в банках Республики Узбекистан, печать с изображением Государственного герба Республики Узбекистан.

Институт может от своего имени заключать договоры, приобретать имущественные и личные неимущественные права, нести обязанности, быть истцом и ответчиком в суде.

Институт отвечает по своим обязательствам своим имуществом.

3. Полное официальное наименование Института мониторинга действующего законодательства при Президенте Республики Узбекистан на государственном языке — Ўзбекистон Республикаси Президентига хузуридаги Амалдаги конун хужжатлари мониторинги институти.

**II. Основные задачи, направления деятельности и функции Института**

4. Основными задачами и направлениями деятельности Института являются:

проведение всесторонней правовой экспертизы законопроектов, подготовка глубоко обоснованных экспертных оценок и заключений по проектам законодательных актов на всех стадиях их рассмотрения и принятия;

системный анализ совершенствования правовой базы реформирования и модернизации страны, подготовка предложений по соблюдению установленного законодательством порядка и процедур рассмотрения и прохождения проектов законодательных актов в тесном сотрудничестве с Конституционным судом Республики Узбекистан;

мониторинг полноты реализации норм и положений Конституции Республики Узбекистан в законах, других нормативно-правовых актах и их

применения, а также взаимной увязки, комплексности и согласованности правовых норм в принимаемых законодательных актах;

изучение соответствия законодательства Республики Узбекистан международным нормам и стандартам; анализ соблюдения в проектах законов приоритета общепризнанных принципов и норм международного права, прав и свобод человека;

изучение опыта работы зарубежных парламентов, аналогичных институтов мониторинга законодательства и выдача рекомендаций по его использованию в законотворческой деятельности;

системный анализ хода демократических реформ в сфере государственного и общественного строительства, последовательной реализации конституционного принципа разделения властей, выработка предложений по усилению самостоятельности и независимости исполнительной, законодательной и судебной ветвей власти, обеспечению их согласованного функционирования и взаимодействия, баланса между ними, созданию эффективной системы сдержек и противовесов в системе государственной власти и управления;

комплексное изучение вопросов реформирования и демократизации исполнительной ветви власти, выработка предложений по последовательной передаче отдельных властных полномочий и функций от центральных органов государственной власти, начиная от правительства, местным органам государственной власти, органам самоуправления граждан;

глубокое изучение вопросов повышения эффективности законотворческой, контрольно-аналитической деятельности палат Олий Мажлиса Республики Узбекистан, фракций политических партий в парламенте, депутатских групп на местах; выработка предложений по усилению роли политических партий в формировании органов государственной власти и управления, осуществлении эффективного парламентского, депутатского контроля за исполнением актов законодательства органами исполнительной власти;

осуществление комплексного анализа процессов укрепления независимости и самостоятельности судебной власти, как краеугольного камня в обеспечении демократии и справедливости в обществе, выработка предложений по превращению суда в подлинно независимый институт государства, призванный охранять и защищать права и свободы человека и гражданина;

системное изучение опыта развитых демократических стран по реализации принципа разделения властей, обеспечению их эффективного согласованного функционирования и взаимодействия, выработка предложений по использованию указанного опыта в системе государственного строительства с учетом современных тенденций углубления демократических процессов, происходящих в мире в условиях глобализации.

5. Для выполнения возложенных на него задач Институт:

проводит экспертизу проектов законов на всех стадиях законотворческого процесса и подготавливает оценки, заключения по законопроектам; осу-

осуществляет мониторинг исполнения действующего законодательства, готовит по его результатам информационно-аналитические материалы и оценки;

осуществляет исследовательские и аналитические работы, связанные с мониторингом законодательства, изучением законотворческой деятельности;

участвует в осуществлении мониторинга деятельности органов представительной, исполнительной и судебной ветвей власти в центре и на местах, выработке предложений по повышению эффективности их функционирования и обеспечению действенного взаимодействия между ними;

организует изучение практики доведения актов законодательства до населения и исполнителей, осуществляет ведение контрольных экземпляров, учет и систематизацию законов, а также мониторинг нормотворческой деятельности органов исполнительной власти, соответствия принимаемых ими актов Конституции, законодательству Республики Узбекистан;

обеспечивает системный мониторинг деятельности по осуществлению парламентского, депутатского контроля за исполнением актов законодательства органами исполнительной власти, выработку предложений по повышению его эффективности;

осуществляет мониторинг и системный анализ проектов законодательных актов и приравненных к ним документов, а также ведет постоянный контроль за реализацией принятых актов законодательства и правовых норм;

осуществляет мониторинг процессов развития реальной многопартийной системы в стране, деятельности фракций политических партий, депутатских групп в Законодательной палате Олий Мажлиса Республики Узбекистан, вырабатывает предложения по развитию на профессиональной и предметной основе межфракционной конкуренции в парламенте страны;

обеспечивает координацию, подготовку и реализацию целевых комплексных программ научно-исследовательских, информационно-аналитических работ по изучению актуальных проблем демократизации системы государственной власти и управления, совершенствования правовой базы социально-экономических, общественно-политических реформ и формирования гражданского общества в стране; организует использование результатов научных исследований в практике государственного и общественно строительства, законотворческой деятельности;

изучает и вырабатывает предложения по использованию норм международного права, процесса их имплементации в законодательство Республики Узбекистан, опыта развитых демократических стран по вопросам дальнейшего углубления демократических реформ и формирования гражданского общества в стране;

взаимодействует с комитетами и комиссиями, фракциями политических партий в Законодательной палате, комитетами и комиссиями Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан, органами исполнительной и судебной власти;

взаимодействует со Службой Государственного советника Президента Республики Узбекистан по координации деятельности исполнительной, законодательной и судебной ветвей власти и Советом по реформированию

законодательных основ государственного и общественного строительства, судебной-правовой системы при Президенте Республики Узбекистан;

координирует деятельность республиканских научно-исследовательских институтов и центров, высших образовательных учреждений по вопросам организации и проведения работ по изучению политико-правовых проблем углубления демократических реформ в сфере государственного и общественного строительства, либерализации судебной-правовой системы;

устанавливает и развивает научные и деловые связи с международными организациями, зарубежными научно-исследовательскими, консультационными и учебными центрами, учеными и специалистами, заключает с ними договоры о сотрудничестве;

проводит проблемно-целевые научные дискуссии, конференции, симпозиумы с участием ученых и специалистов республики и зарубежных стран.

### III. Права Института

6. Для выполнения возложенных на него задач Институт имеет право: от своего имени вступать в правовые отношения, предусмотренные законодательством;

участвовать в лице своих представителей в установленном порядке в заседаниях Кабинета Министров, палат Олий Мажлиса Республики Узбекистан, их кенгашей, комитетов и комиссий, фракций политических партий, Конституционного суда, Верховного суда, Высшего хозяйственного суда Республики Узбекистан в случае рассмотрения вопросов, входящих в компетенцию Института;

запрашивать в установленном порядке от государственных органов, предприятий, учреждений, организаций необходимую информацию, документы и материалы, в том числе аналитические, статистические и другие материалы по вопросам, входящим в компетенцию Института;

с целью проведения мониторинга знакомиться с практикой применения актов законодательства в министерствах, государственных комитетах, ведомствах, судах, правоохранительных органах, органах государственной власти на местах, предприятиях, учреждениях, организациях;

образовывать научно-координационные и другие советы, экспертные группы, а также созывать специальные совещания по проблемам, входящим в компетенцию Института;

создавать, при необходимости, временные рабочие группы из числа ученых, специалистов, в том числе на контрактной основе, для проведения экспертизы проектов законодательных актов, подготовки информационно-аналитических материалов и оценок по результатам мониторинга законодательства;

производить в установленном порядке, на основе взаимности, обмен научной информацией с соответствующими международными и зарубежными организациями;

использовать в установленном законом порядке внебюджетные средства,

в том числе валютные, получаемые Институтом, для финансирования своей деятельности;

получать на бесплатной основе нормативно-правовые акты, информационные и аналитические материалы, необходимые для проведения мониторинга действующего законодательства, от органов государственной власти и управления, органов хозяйственного управления, предприятий, учреждений и организаций;

осуществлять в установленном порядке издательскую деятельность, выпускать периодические научно-практические издания по актуальным проблемам совершенствования правовых основ демократизации системы государственной власти и управления, реформирования судебно-правовой системы, социально-экономического развития;

проводить научно-исследовательские работы на договорной основе, направлять в порядке, определяемом законодательством, полученные в виде дохода средства на материальное стимулирование работников Института, укрепление его материально-технической базы, решение социальных вопросов;

открывать в банках Республики Узбекистан счета и совершать по ним соответствующие операции.

#### **IV. Организация деятельности Института**

7. Институт возглавляет директор, который назначается на должность и освобождается от должности Президентом Республики Узбекистан.

Директор Института является по должности одновременно Заместителем Государственного советника Президента Республики Узбекистан по координации деятельности исполнительной, законодательной и судебной ветвей власти.

Директор представляет Институт в республиканских и местных органах государственной власти и управления, органах хозяйственного управления, на предприятиях, в учреждениях и организациях, международных организациях.

При Институте образуется Научно-координационный совет (далее — Совет), в состав которого входят ведущие научные сотрудники Института, представители научно-исследовательских институтов и центров, высших образовательных учреждений, занимающихся изучением проблем в сферах демократизации системы государственной власти и управления, реформирования судебно-правовой системы, общественно-политического и социально-экономического развития.

Утверждение состава Совета, обеспечение эффективного планирования и организации его деятельности по выполнению задач, поставленных перед Институтом, осуществляет Директор Института.

8. Директор Института:

руководит деятельностью Института;

принимает решения по вопросам, относящимся к его компетенции;



издает приказы и распоряжения, обязательные для исполнения работниками Института;

несет персональную ответственность за выполнение возложенных на Институт задач и осуществление им своих функций;

утверждает в соответствии с установленной структурой и численностью в пределах утвержденного фонда оплаты труда штатное расписание Института;

утверждает положения о структурных подразделениях Института; утверждает смету расходов Института;

утверждает планы работ, отчеты и методические разработки Института;

от имени Института заключает договоры и соглашения;

заключает и прекращает трудовые договоры с работниками Института;

в соответствии с законодательством определяет формы стимулирования и поощрения работников, устанавливает надбавки и доплаты к должностным окладам, принимает решения по оказанию материальной помощи работникам;

распоряжается активами Института, принимает решения по управлению имуществом, подписывает финансовые, платежно-расчетные и другие документы;

распределяет должностные обязанности между работниками Института; решает другие вопросы в пределах своей компетенции.

9. Заместитель директора Института назначается на должность и освобождается от должности Президентом Республики Узбекистан.

Заместитель директора Института выполняет по поручению директора отдельные его функции и замещает директора в случае отсутствия или невозможности осуществления им своих обязанностей.

10. За работниками Института сохраняются надбавки и доплаты за выслугу лет, специальные звания и классные чины, присвоенные по прежнему месту работы.

Время работы в Институте включается в стаж работы, необходимый для получения специальных званий и классных чинов.

## **V. Финансирование деятельности Института**

11. Финансирование деятельности Института осуществляется за счет: бюджетных ассигнований, выделяемых для выполнения уставной деятельности Института;

целевого финансирования научных программ, включенных в перечень Государственных научно-технических программ, средств, выделяемых под выполнение конкурсных работ, выполняемых по заказам органов государственной власти и управления;

доходов, полученных от реализации работ, услуг и других видов хозяйственной деятельности, в том числе внешнеэкономической;

благотворительных, спонсорских безвозмездных поступлений от юридических и физических лиц;  
иных источников, не запрещенных законодательством.

#### **VI. Заключительные положения**

12. Институт осуществляет бухгалтерский учет результатов своей деятельности, ведет статистическую отчетность.

13. Изменения и дополнения в Устав Института могут вноситься Президентом Республики Узбекистан.

14. Реорганизация и ликвидация Института производится по решению Президента Республики Узбекистан.

**СТРУКТУРА**  
**Института мониторинга действующего законодательства**  
**при Президенте Республики Узбекистан**



Всего: 50 единиц,  
в т. ч. научных сотрудников: 44 единиц.

ПРИЛОЖЕНИЕ № 2а  
к Указу Президента Республики  
Узбекистан от 4 мая 2011 года  
№ УП-4305

### ШТАТНОЕ РАСПИСАНИЕ

#### Института мониторинга действующего законодательства при Президенте Республики Узбекистан

Наименование должностей	Количество единиц
Директор	— 1
Заместитель директора	— 1
<b>Сводный координационный отдел по организации и обеспечению мониторинга</b>	<b>5</b>
Начальник отдела	— 1
Главный научный сотрудник	— 2
Ведущий научный сотрудник	— 2
<b>Информационно-аналитическая группа по систематизации и формированию базы данных процесса мониторинга</b>	<b>4</b>
Руководитель группы	— 1
Главный специалист	— 1
Ведущий специалист	— 2
<b>Отдел мониторинга законодательства в сфере государственного и общественного строительства</b>	<b>5</b>
Начальник отдела	— 1
Главный научный сотрудник	— 2
Ведущий научный сотрудник	— 2
<b>Отдел мониторинга законодательства в сфере социально- экономического развития</b>	<b>7</b>
Начальник отдела	— 1
Главный научный сотрудник	— 2
Ведущий научный сотрудник	— 4
<b>Отдел мониторинга законодательства в судебно-правовой сфере и в области защиты прав и свобод человека</b>	<b>7</b>
Начальник отдела	— 1
Главный научный сотрудник	— 2
Ведущий научный сотрудник	— 4
<b>Отдел мониторинга законодательства по вопросам обороны и безопасности</b>	<b>2</b>
Начальник отдела	— 1
Главный научный сотрудник	— 1

Наименование должностей	Количество единиц
<b>Отдел международно-правовых исследований</b>	<b>4</b>
Начальник отдела	— 1
Главный научный сотрудник	— 1
Ведущий научный сотрудник	— 2
<b>Отдел по изучению вопросов взаимодействия исполнительной, законодательной и судебной ветвей власти</b>	<b>5</b>
Начальник отдела	— 1
Главный научный сотрудник	— 2
Ведущий научный сотрудник	— 2
<b>Отдел по изучению вопросов развития представительных органов власти и многопартийной системы</b>	<b>5</b>
Начальник отдела	— 1
Главный научный сотрудник	— 2
Ведущий научный сотрудник	— 2
<b>Общий отдел</b>	<b>4</b>
Заведующий отделом	— 1
Главный бухгалтер	— 1
Заведующий канцелярией	— 1
Старший инспектор по кадрам (кассир)	— 1
<b>Всего</b>	<b>50</b>
<b>в т. ч. научных сотрудников</b>	<b>44</b>

ПРИЛОЖЕНИЕ № 3  
к Указу Президента Республики  
Узбекистан от 4 мая 2011 года  
№ УП-4305

**Изменения, вносимые в Указ Президента Республики  
Узбекистан от 2 апреля 2005 года № УП-3590 «О создании  
Института мониторинга действующего законодательства  
при Президенте Республики Узбекистан»**

В пункте 2 Указа Президента Республики Узбекистан от 2 апреля 2005 года № УП-3590 «О создании Института мониторинга действующего законодательства при Президенте Республики Узбекистан»:

абзац первый и приложения №№ 1, 2 и 2а исключить;

абзацы второй — пятый считать соответственно абзацами первым — четвертым;

в абзаце четвертом слова «Службой государственного советника Президента Республики Узбекистан по вопросам совершенствования правовой базы реформирования и модернизации страны» заменить словами «Службой Государственного советника Президента Республики Узбекистан по координации деятельности исполнительной, законодательной и судебной ветвей власти».